

# УСПЕХ КАЖДОГО – УСПЕХ РОССИИ!

Предвыборная программа  
Всероссийской политической партии  
«Единая Россия» на выборах  
депутатов Государственной Думы  
ФС РФ VII созыва

*Слышим людей –  
сможем сделать*







# УСПЕХ КАЖДОГО – УСПЕХ РОССИИ!

Предвыборная программа  
Всероссийской политической партии  
«Единая Россия» на выборах  
депутатов Государственной Думы  
ФС РФ VII созыва

*Слышим людей –  
сможем сделать*



# Содержание

<b>КАЧЕСТВО ГОСУДАРСТВА:</b> эффективность власти и народный контроль.....	7
<b>ЭКОНОМИКА РОСТА И БЛАГОСОСТОЯНИЯ.....</b>	18
<b>СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА:</b> вложения в каждого человека – основа общего будущего.....	38
<b>УМНАЯ СИЛА И КУЛЬТУРНОЕ ЛИДЕРСТВО:</b> образование, наука и культура - стратегический ресурс национального развития.....	48
<b>ЗДОРОВОЕ БУДУЩЕЕ.....</b>	60
<b>БЫТЬ ХОЗЯИНОМ В СОБСТВЕННОМ ДОМЕ.....</b>	70
<b>АГРАРНАЯ СВЕРХДЕРЖАВА.....</b>	80
<b>СПРАВЕДЛИВОСТЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ ДЛЯ МИРА И ДЛЯ РОССИИ.....</b>	88



*«...Наша страна неоднократно доказывала, что способна осуществлять масштабные проекты. Такие успехи всегда рождали настоящий национальный подъем, умножали созидательные силы и творческий потенциал народа. Сегодня нас объединяет общее стремление построить динамичную, процветающую, благополучную страну, которую уважают в мире и которая открыта для равноправного и конструктивного диалога».*

**В. Путин**

*«...Мы свою страну любим, верим в нее, верим в возможности нашего народа, в то, что мы сможем преодолеть любые трудности и сделать Россию сильной и успешной. Все это значит, что мы победим».*

**Д. Медведев**

## **УВАЖАЕМЫЕ ГРАЖДАНЕ РОССИИ!**

**Партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ»** выдвигает кандидатов на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и **обращается за поддержкой к вам, нашим согражданам.**

Мы стремимся вместе с каждым из вас трудиться на благо страны, отстаивать национальные интересы, обновлять Россию. Делать ее более сильной, успешной и развитой.

**От сохранения единства и независимости страны – к развитию России как суверенной мировой державы – таков был и остается стратегический курс, заявленный и последовательно проводимый Президентом России В.В. Путиным и Председателем Правительства Д.А. Медведевым.**

Мы помним, в каком непростом положении общественного раскола, олигархической приватизации не только экономики, но и институтов государства находилась Россия 15-20 лет назад.

После шоковых реформ начала 1990-х годов страна еще раз получила тяжелейший удар дефолта 1998 года.

Неизбежным следствием этого стало ухудшение качества жизни людей, демографический кризис, рост коррупции, преступности, пренебрежение к закону и крайне низкий уровень взаимного доверия в обществе.

Поэтому нам пришлось вытаскивать страну из полномасштабного кризиса. Нужно было возрождать сильную государственность, укреплять суверенитет страны. Бороться с бедностью и создавать мощную современную экономику.

**Для реализации этого стратегического курса Президентом России В.В. Путиным и была создана Партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ».**

В политической системе и в обществе в целом было сформировано устойчивое народное большинство Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**. Это позволило решать в дальнейшем многие задачи развития. Реализовать в середине 2000-х годов приоритетные национальные проекты. Эффективно минимизировать и преодолеть последствия экономического кризиса 2008-2009 годов.

И сегодня продолжать эффективно преодолевать многие трудности и, несмотря ни на что, обеспечивать движение России только вперед.

У России много ресурсов. В ней есть почти все. Но **из всех ресурсов страны наиболее важным является человек**. Свободные люди, которые широко смотрят на мир, любят свою страну и культуру, готовы развиваться вместе с Россией, верят в нее – в этом залог общенационального успеха.

**Наша цель – благополучие человека и развитие России.** Достойный уровень жизни, социальная защищенность, реализация сил и способностей – для каждого. Сильное, независимое, справедливое государство – для всех. **Проведение последовательного курса на стабильность, без революций и потрясений.** Безопасность наших детей, возможность достойно трудиться, жить и учиться и право без страха смотреть в будущее.

Сегодня у нас есть и остаются четкие ориентиры реализации президентского стратегического курса развития страны. Они

зафиксированы в основополагающих Указах Президента России В.В. Путина от 7 мая 2012 года. Именно последовательное движение в соответствии с этим комплексом задач независимо от каких-либо сложностей **Партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ»** считает своей непреложной целью. Правительство при поддержке **«ЕДИНОЙ РОССИИ»** будет реализовывать эти цели в рамках заявленного Президентом В.В. Путиным проектного подхода. Возглавят эту работу Президент В.В. Путин и Председатель Правительства Д.А. Медведев.

Все эти задачи обозначены в программе Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**. Это не просто предвыборная программа. По сути, это план действий, который необходимо предпринять в ближайшие пять лет. В его основе четкое понимание того, ради чего мы работаем, какие приоритеты ставим превыше всего.

Мы понимаем, что в современном мире будущее можно заработать только упорным трудом. И будущее необходимо защищать, не давая его разрушить недоброжелателям как внутри страны, так и извне.

Вот почему сегодня нам всем необходимо объединиться вокруг новых ключевых стратегических проектов развития. В сентябре вместе с вами, нашими избирателями, мы должны не просто избрать депутатов нового состава Государственной Думы. Вместе мы должны проголосовать за ключевые направления и задачи работы на предстоящие пять лет. За приоритеты, которые позволят не только сохранить результаты и достижения, а сделать следующий шаг для развития страны и благополучия граждан.

Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** предлагает в своей программе именно такие стратегические проекты развития в социальной, общественно-политической и экономической сферах жизни страны, которые станут основополагающими в течение последующих пяти лет.

Опираясь на вашу поддержку и ваш выбор, мы сможем и дальше работать в интересах всего российского общества!

**ГЛАВНОЕ ДЛЯ НАС – РОССИЯ!**



# КАЧЕСТВО ГОСУДАРСТВА:

эффективность власти  
и народный контроль

Граждане оценивают государство прежде всего по результатам своего личного, непосредственного взаимодействия с органами власти.

Ключевыми приоритетами Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в сфере отношений власти и гражданского общества стали совершенствование конкурентной политической системы, развитие современных механизмов управления и гражданского участия, повышение уровня прозрачности власти, всеобъемлющая борьба с коррупцией.

## РОСТ ПОЛИТИЧЕСКОЙ КОНКУРЕНЦИИ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ПРЯМОЙ ДЕМОКРАТИИ

Партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ», оценивая первые итоги реализации стратегического курса, направленного на **повышение дееспособности государства и построение сильного гражданского общества** и определенного Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», констатирует **достижение ряда конкретных и системных результатов.**

Последовательно реализуются инициативы по совершенствованию политической системы, с которыми лидер Партии Д.А. Медведев выступил в 2011 году. В рамках реформы законодательства о политических партиях и выборах были разработаны и приняты три федеральных закона:

Федеральный закон от 2 апреля 2012 года № 28-ФЗ существенно **снизил требования к численности политической партии** (с 40 000 до 500 человек), отменил требования к численности регионального отделения политической партии, ввел процедуру приостановления регистрации политической партии и некоторые другие послабления;

Федеральный закон от 2 мая 2012 года № 40-ФЗ **восстановил прямые выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации**, введя при этом механизм поддержки выдвижения кандидатов в виде сбора подписей муниципальных депутатов, стимулирующий усиление политического влияния системы местного самоуправления;

Федеральный закон от 2 мая 2012 года № 41-ФЗ **освободил кандидатов**, выдвинутых любыми политическими партиями, а также списки кандидатов от **сбора подписей избирателей**, а для самовыдвиженцев (а также выдвиженцев общественных объединений на муниципальных выборах) снизил максимально допустимое число необходимых подписей избирателей с 2 до 0,5%.

В результате введения в действие нового законодательства **качественно изменилась политическая ситуация в стране**: она стала более конкурентной, открытой для участия новых общественных сил, ориентированной на социальную и политическую активность избирателей.

За время, прошедшее после реформирования законодательства, проведены **прямые выборы высших должностных лиц** в 64 субъектах Российской Федерации. Существенно **увеличилось количество политических партий, которые имеют право выдвигать кандидатов на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания России без сбора подписей**, – по результатам выборов 2015 года на сегодняшний день таких партий 14.

Наряду со снижением ограничений и поощрением участия в политической конкуренции большего числа политически активных

граждан, политических сил и организаций **закреплены повышенные требования к прозрачности выборов**, препятствующие проникновению в органы власти лиц, имеющих криминальное прошлое, имущество и собственность за рубежом и т.д.

### **НАШИ ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ:**

- Инициировать поправки в Федеральный закон «О политических партиях», которые дадут **возможность партиям в случае принятия ими соответствующего решения проводить предварительное голосование** для принятия кадровых решений под защитой закона и в рамках открытой и прозрачной процедуры;
- Расширять участие граждан в принятии решений, которые непосредственно затрагивают их интересы, благодаря регулярному проведению местных референдумов и опросов, развитию институтов гражданского общества, укреплению контрольных полномочий общественных советов при органах власти;
- Развивать достижения реформы конкурентной политической системы 2012-2015 годов, расширять участие граждан в решении всех задач развития России.

## **КОМФОРТНАЯ ДОСТУПНОСТЬ И НОВОЕ КАЧЕСТВО ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ**

Партия последовательно формирует законодательство, которое делает взаимодействие с государством более простым и комфортным для граждан. Достигнут новый качественный уровень оказания государственных услуг.

Ежегодно в России оказываются десятки миллионов государственных услуг. На сегодняшний день **создана необходимая правовая основа и организационная инфраструктура** предоставления государственных услуг на качественно новом уровне. Еще пять лет назад главной проблемой при обращении за государственными услугами были очереди, отсутствие кондиционеров, сложность в сборе многочисленных справок. Эти проблемы последовательно решаются, прежде всего в многофункциональных центрах

предоставления государственных услуг, в которых обеспечен режим «одного окна» и поддерживаются высокие стандарты обслуживания. Созданная сеть из 2700 многофункциональных центров охватывает все регионы России.

Происходит переход на использование электронных услуг: уже более 25 млн человек зарегистрированы на федеральном портале государственных услуг, что позволяет взаимодействовать с государством дистанционно, не тратя времени на личное посещение органов власти.

### **НАШИ ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ:**

- **Обеспечить достижение показателя удовлетворенности граждан государственными услугами;**
- **Обеспечить снижение времени ожидания в очереди при получении государственных и муниципальных услуг до 15 минут;**
- **Расширить перечень государственных услуг, оказываемых в многофункциональных центрах, включить в него наиболее проблемные и массовые государственные услуги (например, обмен или получение водительских прав);**
- **Ввести систему электронных услуг по разрешениям на строительство и земельным вопросам в субъектах Российской Федерации;**
- **Установить запрет на повторный возврат документов заявителю по основаниям, которые первоначально не указывались, ввести прямую ответственность за нарушение сроков и повторный возврат, вплоть до возмещения ущерба;**
- **Обеспечить постоянный контроль за исполнением нормы закона о запрете требовать от граждан документы (справки, выписки, копии и т.д.), уже имеющиеся в органах власти.**

## **ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ И ЗАЩИТА ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНТЕРЕСОВ**

На высшем государственном уровне коррупция признана одной из основных угроз государственной и общественной безопасности.

Президентом В.В. Путиным и Председателем Партии Д.А. Медведевым было инициировано принятие нового гражданского и арбитражного антикоррупционного законодательства, что позволило выстроить систему антикоррупционного контроля и защиты общественных и государственных интересов.

Основополагающим достижением стало принятие в 2008 году **Федерального закона «О противодействии коррупции»**, который явился базовым для всех законодательных актов по борьбе с коррупцией. Законом определены основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений. Закон предоставил политическим партиям и СМИ полномочия по инициированию проверок.

Начиная с 2008 года раз в два года на президентском уровне утверждается **Национальный план противодействия коррупции**. Реализация этого плана стала для нас абсолютным приоритетом. Именно Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**, получив большинство в парламенте, обеспечила принятие важнейших для страны решений в сфере борьбы с коррупцией и обеспечения безопасности.

В 2013 году принято законодательство о парламентском контроле, ставшем инструментом прямого участия народных представителей в обеспечении прозрачности и обоснованности бюджетных расходов.

Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** решительно поддержала курс на **национализацию элит**, считая запрет на иностранные счета и финансовые инструменты для всех государственных служащих и тех, кто призван обеспечивать безопасность страны, мерами защиты суверенитета. Партия формализовала соответствующие требования к своим кандидатам на выборах: уже на стадии предварительного голосования они обязаны подтвердить избирателю честность своих намерений и независимость от иностранного влияния.

Приняты меры по **деофшоризации российской экономики**, по борьбе с фирмами-однодневками, установлена **уголовная ответственность за контрабанду и вывод денег**, происходит амнистия капиталов, Россия присоединилась к международному соглашению об автоматическом обмене информацией.

Разработано антикоррупционное по существу законодательство о **государственных закупках**, о государственном оборонном заказе, исключающее возможность нецелевых бюджетных трат. Среди прочего, в нем предусмотрены: институт общественного контроля, расширенное понятие конфликта интересов в государственных закупках (даже косвенное владение 10% доли родственником чиновника влечет запрет на участие в закупке), регулирование цен на продукцию оборонзаказа, режим использования отдельного счета для оборонзаказа (деньги могут тратиться только на цели оборонного заказа).

Существенно изменилось **правовое положение чиновников**: сформулированы запреты и ограничения, по инициативе Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** введена обязанность чиновников и работников госкорпораций **декларировать не только доходы и имущество, но и расходы**.

Институт контроля за расходами включает в себя также обращение в доход государства имущества, происхождение которого чиновник не может подтвердить.

Введена **единая ответственность для депутатов всех уровней** за непредоставление или несвоевременное предоставление деклараций – досрочное сложение полномочий. Введена ответственность чиновников в виде **увольнения в связи с утратой доверия**. Понятие конфликта интересов расширено, в том числе на лиц, замещающих государственные должности.

Происходит постепенное очищение аппарата: к дисциплинарной ответственности привлечено 85 331 человек, возбуждено 4020 уголовных дел, поступило 5500 уведомлений о попытках склонить к коррупции или даче взятки. В суд поданы иски на 100 млн рублей по тем доходам, происхождение которых чиновники не могут объяснить.

Установлена самостоятельная ответственность **за нецелевое расходование бюджетных средств**, введена конфискация имущества по более чем 75 составам преступлений Уголовного кодекса Российской Федерации; уголовная ответственность в настоящее время содержит широкий спектр наказаний от кратных штрафов до лишения свободы на срок до 15 лет.

## **НАШИ ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ:**

- **Расширить систему мер по защите от офшорной коррупции;**
- **Установить специальный состав преступления и повышенную ответственность (до 20 лет лишения свободы) за хищение в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд; за посягательства на государственную казну необходимо установить самую жесткую ответственность – независимо от должностей и званий;**
- **Обеспечить осуществление государством действенных мер по снижению бытовой коррупции;**
- **Осуществлять постоянный контроль за исполнением закона в части конфликта интересов и требований о публичном отчете перед гражданами.**

## **СПРАВЕДЛИВЫЙ СУД**

Реализуется комплекс мер по **повышению открытости деятельности судов и других органов государственной власти, по усилению общественного контроля.** Внедряются механизмы, позволяющие использовать мобильные устройства для доступа к сервисам электронного правительства, различные интернет-сервисы используются для прямой связи граждан и органов власти. **Любой гражданин может ознакомиться с материалами дел, рассматриваемых судами.** С принятием **Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»** система получила законченный вид: открытая информация используется субъектами общественного контроля для улучшения работы государственного аппарата.

## **НАШИ ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ:**

- **Укрепить гарантии судебной защиты для каждого гражданина, повысить контроль за достоверностью ведения протоколов судебных заседаний, обеспечить обязательность видеозаписи судебного заседания;**

- Разработать систему **персонального электронного кабинета для взаимодействия гражданина с приставом:** главным, перед кем должен быть подотчетен судебный пристав, является человек, чьи интересы он обязан защищать.

## **СВОБОДНОЕ РАЗВИТИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Происходит последовательное изменение процедур регулирования и контроля бизнеса. Достигнуты важные результаты в совершенствовании **контрольно-надзорной деятельности.**

В конце 2008 года был принят Федеральный закон № 294-ФЗ о защите прав предпринимателей при проведении проверок, упорядочивший контрольную деятельность государственных органов. Для предпринимателей это означало снижение количества и периодичности проверок, четкий порядок их проведения. Закон предусматривает: сводный план проведения проверок, исчерпывающий перечень оснований проведения внеплановых проверок, согласование внеплановых проверок с прокуратурой, общие правила и процедуры проведения проверок, перечень нарушений при проведении проверок, позволяющих признать проверку недействительной.

### **НАШИ ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ:**

- Осуществить **комплексный пересмотр системы государственного и муниципального контроля и надзора;**
- Разработать и внедрить новую систему государственного **регулирования предпринимательской деятельности, основанную на риск-ориентированном подходе,** значительно снизить интенсивность контроля для подавляющего большинства предпринимателей, для значительной части предпринимателей, перевести проверки извыездных в документарные, сократить продолжительность проверок и возможные штрафы за нарушения, не несущие реальной опасности;
- **Усилить контроль за деятельностью тех объектов, которые действительно несут высокие риски для**

**безопасности граждан** (крупные технологические объекты, водоканалы);

- Установить **требования о проведении комплексной проверки раз в три года**, а не проверки каждым надзорным органом также один раз в три года;
- На законодательном уровне **зафиксировать исчерпывающий перечень разрешительных функций**, установить общий порядок их осуществления и с учетом риск-ориентированного подхода существенно сократить случаи, когда для начала деятельности необходимо разрешение государственных органов. Расширить практику применения уведомлений о начале предпринимательской деятельности;
- **Обязать госорганы разместить в интернете исчерпывающий перечень обязательных требований**, являющихся предметом контроля, с обязательным запретом проведения проверок требований, не опубликованных надлежащим образом.

## **ЭФФЕКТИВНОСТЬ И ПРОЗРАЧНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК**

**За последние 10 лет существенно модернизирована система государственных закупок в Российской Федерации.** Создан уникальный централизованный ресурс – общероссийский официальный сайт для размещения информации о закупках товаров, работ и услуг.

В 2015 году на нем размещено почти 3,1 млн извещений на общую сумму 6,5 трлн рублей. Сайт является полноценным инструментом единого рынка на всей территории страны, который позволяет всем участникам независимо от места их нахождения принимать участие в конкуренции за государственный или муниципальный заказ.

При поддержке **«ЕДИНОЙ РОССИИ»** продолжается реализация курса Правительства по переводу закупок на электронные площадки. Создана законодательная основа для работы электронных аукционов, которые предоставляют возможность участия в торгах без единого бумажного документа.

За прошедшие 10 лет в стране была создана не имеющая аналогов по своей скорости и работоспособности система обжалования в системе государственного заказа. Любой заявитель может обжаловать нарушения конкуренции на всех этапах цикла размещения государственного заказа. Количество таких жалоб исчисляется десятками тысяч в год, сотни закупок отменяются в связи с тем, что документация сформулирована «под своего поставщика» или комиссия незаконно отклоняет более конкурентоспособную заявку (только в 2015 году удовлетворено 13 000 таких жалоб). Создан «конвейер» рассмотрения жалоб – установленный срок в 10 дней для разбора жалобы практически не нарушается.

### **НАШИ ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ:**

- Ужесточить контроль, повысить ответственность и обеспечить **более широкое общественное обсуждение в отношении крупных и сложных закупок;**
- **Ввести стадию оценки обоснованности закупок** для исключения возможности необоснованных трат бюджета;
- **Выносить на обсуждение не только крупные закупки, но и закупки, непосредственно связанные с жизнеобеспечением местных сообществ** (благоустройство, дороги, детские площадки, спортивные сооружения, детские сады и школы);
- Во избежание необоснованного затягивания процедур для простых закупок стандартных товаров по отдельному перечню ввести в практику использование процедуры «электронного магазина», а для совершения мелких закупок до 10-20 тыс. рублей предусмотреть возможность использования дебетовых карт распространенных платежных систем;
- Существенно **упростить порядок участия субъектов малого и среднего бизнеса в торгах**, лишить заказчиков возможности предъявлять завышенные требования к участникам закупок, создать возможность для предоставления необходимых подтверждений не на этапе подачи заявок, а на этапе подписания или даже исполнения контракта;
- **Расширить привлечение малого и среднего бизнеса в систему государственного заказа**, довести объем закупок у малого и среднего бизнеса до 1 трлн рублей уже начиная с 2017 года.

Опыт работы Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** за последние годы показал, что неудовлетворенность граждан работой государственного аппарата в значительной мере вызвана **невозможностью в конкретной жизненной ситуации добиться справедливости**, найти нужные государственные органы или организации, уполномоченные решать бытовые проблемы.

Несмотря на развитие электронных услуг, многофункциональных центров, в сотнях случаев граждане не знают, куда обратиться, кто отвечает за мусор возле дома, канаву на дороге, что делать при отказе в услугах в больнице, как вернуть неправильно назначенный штраф, кто должен ремонтировать лифт в доме.

В отличие от граждан чиновники прекрасно знают всю сложнейшую систему полномочий, функций, ответственности между органами власти – федеральными, муниципальными, региональными, многочисленными полугосударственными и государственными организациями. И имеют возможность отписаться от неправильно заполненного заявления, убрав с себя ответственность и не решив проблему.

Это вызывает у граждан чувство несправедливости и зачастую принципиальной невозможности решения бытовых проблем.

Именно поэтому партийные представители должны взять на себя функцию не просто фиксации проблем, а **комплексного сопровождения граждан при их взаимодействии с органами власти**. Человеку нужно не только подсказать, куда правильно обратиться, но и помочь заполнить заявление, отследить его прием в органах власти, объяснить права. При необходимости обеспечить **публичный контроль**, использовать все существующие каналы взаимодействия с государством – от портала государственных услуг до многочисленных электронных приемных и региональных порталов жалоб.

Партия усилит свою активность в качестве компетентного консультанта общества и граждан, помогая им в удовлетворении их запросов и претензий к государственной власти и органам местного самоуправления. Это позволит не только более оперативно решать конкретные проблемы граждан, но и задачи сбора и экспертной обработки информации об интересах, потребностях и проблемах людей с целью **повышения эффективности власти**.



# ЭКОНОМИКА РОСТА И БЛАГОСОСТОЯНИЯ

**Содержание экономической политики, проводимой государством, должно быть полностью подчинено решению задачи, поставленной Президентом, – выстроить эффективный механизм обновления экономики, найти и привлечь необходимые для нее материальные и кадровые ресурсы.**

Главная цель экономической политики страны – это повышение **качества жизни людей и конкурентоспособности государства**. Этой цели должна быть полностью подчинена вся **бюджетная, налоговая и промышленная политика России**.

Мы категорически возражаем против осуществления бюджетной политики за счет непродуманного тотального урезания расходов. Необходимо строго придерживаться установки Президента: сокращение расходов должно осуществляться исключительно за счет **сокращения издержек и неэффективных расходов**. Очень важно экономить бюджетные средства.

Однако более важно сделать так, чтобы каждый рубль был потрачен по-настоящему эффективно. **Налоговая система** должна наполнять бюджет средствами, необходимыми для работы государства и безусловного выполнения его **социальных обязательств**.

Наша страна богата нефтью, газом и лесом. Но главное ее богатство – люди. Уникальный человеческий потенциал.

Активные, высокообразованные, патриотически настроенные граждане, носители великой культуры и многовековых традиций. **Именно это преимущество в ближайшее время станет определяющим.** Поэтому государственные инвестиции в человека, в социальное развитие подталкивают экономический рост.

**«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** сегодня твердо и последовательно выступает за **повышение доли социальных расходов в валовом внутреннем продукте.** **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** будет и впредь отстаивать **незыблемость социальных гарантий.** И настаивать на том, чтобы новые возможности, создаваемые экономическим ростом, использовались в первую очередь для **повышения уровня социальной защищенности граждан.**

Мы убеждены, что сбалансированность бюджета – не цель экономической политики, а средство решения ее задач, важнейшими и непреложными из которых являются безусловное выполнение государством своих социальных обязательств и обеспечение экономического роста. Партия поддерживает позицию Президента и Правительства: недопустимо перекладывать тяжесть кризиса на плечи людей.

В ближайшие пять лет нам предстоит **еще сильнее сориентировать бюджет в сторону социальных расходов,** позволяющих повышать уровень жизни, доступность и качество бесплатного образования и здравоохранения, обустраивать территории для комфортной жизни и ведения бизнеса. Мы должны кардинально повысить качество услуг, которые государство оказывает гражданам. И здесь далеко не все меряется деньгами.

Пора перестать видеть в бюджете только сухие цифры. Критерием эффективности бюджетной политики должно стать не количество истраченных миллиардов, а тот результат, который они принесли народу, **конкретные изменения к лучшему в жизни людей.**

**«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** считает необходимым активное участие государства в экономическом развитии, потому что именно государство, выражая волю граждан и защищая их интересы, обозначает приоритеты и направления опережающего развития. При этом роль государства в экономическом развитии должна быть избавлена от избыточных функций.

Государственная экономическая политика, в том числе управление государственным сектором в экономике, должна быть абсолютно прозрачной, строго подконтрольной гражданскому обществу, надежно защищенной от коррупции. А оценивать работу госструктур и компаний, полностью или частично принадлежащих государству (в том числе оплату труда их руководителей), необходимо исключительно по тому, насколько хорошо окупаются вложенные в эту работу государством ресурсы.

## **КРЕПКИЙ БЮДЖЕТ, НИЗКАЯ ИНФЛЯЦИЯ, УСТОЙЧИВЫЙ РУБЛЬ, НАДЕЖНЫЕ БАНКИ**

**Председатель Партии Д.А. Медведев так сформулировал цель бюджетной политики: это не просто сокращение расходов как таковых, а именно обеспечение макроэкономической стабильности. Это крупнейшее наше достижение за последние годы. Самой высокой оценки заслуживает сохранение этого достижения вопреки политически мотивированным санкциям и падению доходов от экспорта энергоносителей и сырьевых товаров.**

**«ЕДИНАЯ РОССИЯ» считает приоритетной задачу последовательного снижения темпов инфляции в стране до уровня, характерного для большинства развитых и развивающихся стран.**

Достижение низкой инфляции является важнейшим условием для обеспечения уверенности населения и предпринимателей в том, что их заработная плата и сбережения не обесценятся в будущем, а привычный уровень потребления не снизится. Низкая инфляция является ключевым условием сохранения покупательной способности рубля и доверия к российской национальной валюте.

Заявляя о приоритетности **снижения темпов инфляции**, мы тем не менее не считаем данную задачу самодостаточной. Низкие темпы инфляции должны стать исходным условием для снижения номинальных процентных ставок и повышения доступности кредита в экономике.

Важное условие повышения доверия к российскому рублю, помимо низких темпов инфляции, – уменьшение влияния иностранных валют, в том числе доллара и евро.

Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** считает принципиально важным обеспечить **снижение заинтересованности российских граждан и предприятий в использовании иностранной валюты во внутренней экономической деятельности** на территории России.

Продолжается системная работа по **наведению порядка в банковской системе**. Благодаря целому ряду принятых по инициативе **«ЕДИНОЙ РОССИИ»** законов ЦБ РФ получил **всю полноту надзора за деятельностью банков**, установлены дополнительные требования к их прозрачности и устойчивости. Активно ведется борьба с отмыванием и легализацией незаконно полученных криминальных средств. Результатом такой расчистки в 2012-2016 годах стало **лишение лицензий более 320 недобросовестных коммерческих банков**.

При этом ни один из **граждан-вкладчиков от этих действий не пострадал**. Эффективно работает система страхования вкладов. С 2015 года **размер страховой выплаты был поднят вдвое, до 1 млн 400 тыс. рублей, что покрывает примерно 98% всех банковских вкладов граждан**.

#### **НАШИ ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ:**

Для обеспечения **макроэкономической стабильности** в среднесрочной перспективе **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** предлагает следующие основные меры:

- Проводить **бюджетную политику**, предусматривающую сочетание сбалансированности федерального и консолидированного бюджетов с безусловным выполнением всех принятых государством обязательств социального характера и выполнением закрепленных за государством функций;
- Повысить **доходную базу и устойчивость** региональных и местных бюджетов;
- Продолжить политику последовательного **снижения темпов инфляции в стране** до уровня большинства развитых и развивающихся стран;
- Разработать и принять меры для того, чтобы переходить на национальную валюту стало более выгодно, а использовать ее – более безопасно и надежно;
- Добиваться расширения **использования рубля в качестве платежного средства и в международных финансово-**

**экономических операциях**, в частности, в рамках ЕАЭС и в отношениях со странами БРИКС и другими развивающимися экономиками;

- Обеспечить принятие решений, направленных на **повышение капитализации банковской системы**, стимулирование конкуренции между банками, снижение стоимости банковских продуктов, вовлечение банков в процесс оценки и отбора инвестиционных проектов, претендующих на получение бюджетных средств;
- Активизировать политику, направленную на **повышение финансовой грамотности как населения, так и предпринимателей**. Привлечение населения, малых и средних компаний на финансовый рынок может дать экономике дополнительный финансовый ресурс для осуществления инвестиций, не задействованный до настоящего времени.

## **СПРАВЕДЛИВЫЕ НАЛОГИ**

Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** считает, что понимание налоговой системы лишь как инструмента наполнения бюджета не соответствует современным вызовам. **Стимулирующая функция налоговой системы должна стать не менее важной, чем ее фискальная составляющая**. Мы предлагаем программу, которая не только позволит эффективно мобилизовать финансовые ресурсы в бюджетную систему в условиях экономического кризиса, но и **обеспечит поддержку бизнеса, добросовестных налогоплательщиков**.

Мы готовы предложить конкретные меры, не только **сдерживающие рост налогов**, но и обеспечивающие постепенный переход уже в среднесрочной перспективе к **последовательному снижению совокупной налоговой нагрузки и качественному улучшению налогового администрирования**. При этом облегчение налогового бремени должно происходить не только в форме понижения налоговых ставок, но и за счет **снижения административных издержек налогоплательщиков**.

Существенным фактором, влияющим на предпринимательскую деятельность, становятся неналоговые платежи. Необходимо взять под контроль правомерность, обоснованность их назначения, оградить бизнес от лишней нагрузки.

## НАШИ ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ:

- **Первой целью** здесь является создание налоговой системы, позволяющей России **конкурировать на рынке труда и капитала**. В совокупности с иными элементами экономической политики государства налоговая политика должна быть вовлечена в процесс повышения качества человеческого потенциала и эффективности его использования, а также интенсивного роста отраслей, обеспечивающих развитие человеческого потенциала, прежде всего образования и здравоохранения;
- **Второй целью** должно стать **повышение стабильности системы налогообложения**. Речь идет не о «консервации» существующих проблем налогового законодательства, а о повышении предсказуемости налогообложения бизнеса. Из налоговой системы будут исключены факторы, снижающие эффективность планирования налоговой нагрузки. Предсказуемость объема налогов, включая так называемые неналоговые платежи, которые уплачивает налогоплательщик, осуществляя свою хозяйственную деятельность, во многом предопределяет и доходность бизнеса, и возможность планомерного расширения предпринимательской активности;
- **Третьей целью** станет **перераспределение налоговой нагрузки между отдельными отраслями экономики и разными видами хозяйственной деятельности**, имея в виду налоговое стимулирование несырьевых отраслей и прежде всего видов деятельности высокой инновационной и инвестиционной активности, связанных с освоением новых рынков, обновлением ассортимента продукции, освоением новых технологий.

## ЭФФЕКТИВНОСТЬ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Работа руководителей госорганов, госкомпаний и предприятий должна оцениваться прежде всего по тому, насколько эффективно они заставляют работать государственные деньги.

Уже внедряется и в период до 2018 года будет полностью внедрена **система ключевых показателей эффективности**

(КПЭ) для оценки деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти в качестве индикаторов эффективности реализуемых мер, в том числе по поддержке бизнеса. **Исполнение КПЭ будет напрямую отражаться на уровне оплаты труда отвечающих за это чиновников.**

**Новый этап приватизации должен стать более справедливым с социальной точки зрения.** Это может быть обеспечено как прозрачностью приватизации, так и направлением значительной части полученных средств на социально значимые цели.

Повышение эффективности работы государственных компаний, а не бюджетный эффект от продажи их пакетов должно стать критерием для принятия приватизационных решений.

**Государственная собственность и инвестиции государства** должны концентрироваться главным образом в сферах, где возможности частного бизнеса объективно ограничены (**инфраструктура, оборонный комплекс**), а также в необходимых случаях содействовать развитию глобально конкурентоспособных производств **в компаниях – национальных чемпионах**. Вместе с тем **снижение доли государства** в национальной экономике должно происходить не столько за счет сокращения государственных инвестиций, которые необходимы для развития ряда секторов, сколько за счет быстрого роста инвестиций бизнеса.

### **НАШИ ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ:**

- Повысить эффективность системы государственного управления и государственного сектора экономики. Это будет обеспечиваться на основе оптимизации структуры, последовательного избавления от избыточных функций, достижения максимальной прозрачности и подконтрольности институтам гражданского общества, действенного стимулирования усилий государственных служащих и работников бюджетной сферы;
- Внести изменения в систему ключевых качественных показателей при формировании и реализации государственных программ в привязке к конкретным практическим результатам, обеспечить жесткий контроль за их выполнением;
- Форсировать **продажу убыточных предприятий и других неэффективно используемых государством активов**, что позволит сократить бюджетные расходы на их содержание.

## **ВСЯ РОССИЯ – ТЕРРИТОРИЯ РОСТА И РАЗВИТИЯ**

Главной задачей налоговой системы на следующие пять лет **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** считает укрепление **финансовой самодостаточности регионов и муниципальных образований.**

Помимо этого, с целью формирования максимально благоприятного налогового режима для развития экономического и научного потенциала, создания финансовой базы для ускоренного социально-экономического развития и привлечения инвестиций в экономику регионов Российской Федерации принят закон о **территориях опережающего социально-экономического развития**, формирующий более благоприятный режим налогообложения, чем в странах Азиатско-Тихоокеанского региона.

Для участников инвестиционного проекта в течение 10 лет реализации проекта действует **нулевая ставка налога на прибыль** в части, зачисляемой в федеральный бюджет, а размер налоговой ставки, подлежащей зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, не может превышать 10%, начиная с момента получения первых доходов. Более того, регионам предоставлено право установления пониженной налоговой ставки, подлежащей зачислению в их бюджеты, снижение налоговой нагрузки вновь создаваемым предприятиям промышленности в пределах общего объема капитальных затрат.

**Для резидентов территорий опережающего развития ставка налога на прибыль не может превышать 5%.** При этом в федеральный бюджет налог на прибыль вообще не платится. Предусмотрено право на применение заявительного порядка возмещения НДС.

С целью повышения инвестиционной привлекательности Дальневосточного региона **создан институт региональных инвестиционных проектов.**

Помимо этого, успешно реализуется политика **поддержки регионов путем предоставления кредитных ресурсов.** Так, несмотря на сложную финансовую ситуацию, уже два года подряд субъектам Российской Федерации предоставляются **бюджетные кредиты в сумме 310 млрд рублей в год.** При этом плата за пользование такими кредитами составляет 0,1% годовых.



## НАШИ ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ:

- Разработать в рамках налогового и бюджетного законодательства механизмы, стимулирующие регионы и муниципальные образования к **наращиванию собственного налогового потенциала**. Необходимо кардинально изменить положение, когда увеличение регионом своего налогового потенциала приводит к сокращению трансфертов из федерального бюджета;
- **Закрепить** на долгосрочной основе необходимые **налоговые доходные источники за территориальными образованиями**;
- Завершить **реформу системы имущественных налогов**, которая должна создать более справедливое перераспределение налогового бремени, снижая уровень налоговых изъятий у менее обеспеченных слоев населения и увеличивая налогообложение дорогой недвижимости, с тем, чтобы превратить данный налог в реальный доходный источник регионов и муниципалитетов. Для этого необходимо создать в самые сжатые сроки **справедливый кадастр объектов недвижимости**, разработать методику массовой оценки недвижимости на основе данных кадастра и расширить полномочия региональной власти в области налогообложения недвижимости. Это позволит при сохранении принципа социальной справедливости существенно пополнить региональные и местные бюджеты;
- Обеспечить лидирующую роль государства в **осуществлении инфраструктурных проектов – важнейшем инструменте обеспечения экономического роста**;
- Обеспечить выполнение задач, поставленных Президентом, по обеспечению транспортной связанности нашей страны, в том числе надежной связи с регионами Сибири и Дальнего Востока, увеличению агломерационного радиуса наших городов, полноценному обустройству окрестностей городов дорожной сетью в сочетании с современными объектами коммунального хозяйства.

## ЛИДЕРСКИЙ ДЕЛОВОЙ КЛИМАТ

Благодаря работе Правительства и «ЕДИНОЙ РОССИИ» по выполнению «дорожных карт» Национальной предпринимательской инициативы по условиям ведения бизнеса Россия серьезно поднялась в рейтинге Всемирного банка. Если в 2011 году мы занимали 120-ю позицию среди всех государств, то в 2016-м – уже 51-ю. При продолжении дальнейшей системной работы к 2018 году нам удастся достигнуть 20-го места в общемировом рейтинге, как и определено президентским указом.

Уже сегодня по четырем направлениям рейтинга Всемирного банка Россия вошла в **50 лучших стран мира**. По таким показателям, как «регистрация собственности» и «обеспечение исполнения контрактов», наше государство соответствует лучшим мировым стандартам (8-е и 5-е места соответственно).

### НАШИ ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ:

- Усилить парламентский контроль за реализацией «дорожных карт» по улучшению ведения бизнеса;
- Разработать и внедрить **систему внутреннего мониторинга состояния делового климата в России**, основанную на показателях создания новых российских компаний, результатах поступления налогов, оценках масштаба добровольного выхода организаций из тени, их возвращения из офшоров;
- Реализовать **систему мер по снижению административного давления**, прежде всего на новые компании, малый и средний бизнес.

## МАЛЫЙ И СРЕДНИЙ БИЗНЕС – ОСНОВА НОВОЙ ЭКОНОМИКИ

Социальное и экономическое развитие, обороноспособность страны и ее безопасность могут и должны надежно обеспечиваться без **увеличения фискальной и административной нагрузки на население и бизнес**.

Необходимо предотвратить повышение не только налогов, но и иных обязательных платежей, с помощью которых на граждан и предпринимательское сообщество подчас перекладываются издержки, связанные с недостаточной эффективностью государственного управления.

С целью поддержки и создания условий развития **малого предпринимательства** уже проделана большая работа.

Так, для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную либо патентную системы налогообложения и осуществляющих деятельность в производственной, социальной или научной сферах, с 1 января 2015 года предусмотрено **предоставление двухлетних налоговых каникул**.

Регионам дана теперь возможность **снижать ставку налога с 6 до 1%** при применении упрощенной системы налогообложения. По инициативе **«ЕДИНОЙ РОССИИ»** принято решение о сохранении **единого налога на вмененный доход** – самого простого и востребованного налогового режима для малого бизнеса. Представительным органам муниципальных образований предоставлено право вдвое **снижать ставку единого налога на вмененный доход: с 15 до 7,5%**.

Расширен перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых разрешается применение **патентной системы налогообложения**.

Помимо этого, **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** инициировала предоставление налоговых льгот организациям, осуществляющим социальное обслуживание граждан в связи с реализацией государственной программы **«Социальная поддержка граждан»** – было предусмотрено установление на пять лет, с 1 января 2015 года по 1 января 2020 года, ставки по налогу на прибыль организаций 0%.

Предусмотрено **освобождение от налога на добавленную стоимость услуг по социальному обслуживанию граждан**, которым предоставляются соцуслуги в организациях социального обслуживания.

Поддержка малого и среднего бизнеса не ограничивается мерами налогового стимулирования.

Здесь важнейшую роль призвана сыграть созданная по инициативе Президента **Федеральная корпорация по развитию малого и среднего бизнеса**.

Только за первые четыре месяца 2016 года объем договоров, заключенных крупнейшими государственными компаниями с субъектами малого и среднего бизнеса, составил 348,3 млрд

рублей. Общий же объем закупок уже в 2016 году предполагается довести до 1 трлн рублей, а в дальнейшем обеспечить его ежегодный прирост не менее чем на 2,3%.

Уже на сегодняшний день субъектами малого и среднего предпринимательства привлечено более 58 млрд рублей кредитов, обеспеченных государственной гарантийной поддержкой.

Ключевые условия программы кредитования: кредитная ставка – не более 11% (для малого бизнеса) и не более 10% (для среднего бизнеса); размер кредита – от 50 млн до 1 млрд рублей; срок льготного фондирования – до трех лет.

### **НАШИ ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ:**

- Перейти на новый этап развития патентной системы и разрешить ее применение в отношении **всех видов деятельности**, за исключением тех, которые прямо запрещены Налоговым кодексом;
- **Установить для самозанятых граждан**, осуществляющих приносящую доход деятельность без привлечения наемных работников и не зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей (например, репетиторство, присмотр за детьми, уход за престарелыми, больными и т.п.), возможность **добровольного уведомления об осуществлении такой деятельности с освобождением от уплаты налогов на три года**;
- Увеличить долю **закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства**;
- Создать многоканальную систему по **гарантийной поддержке малого и среднего бизнеса**, включая программу стимулирования кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства;
- Создать **бизнес-навигатор**, который позволит представителям малого и среднего предпринимательства не только получить всю необходимую информацию для выбора сферы бизнеса, но и рассчитать его потенциальные показатели, а также предоставит им бизнес-план, привязанный к конкретному месту. Все это позволит начинающим предпринимателям серьезно снизить расходы и риски, связанные с организацией бизнеса.

## НОВАЯ ИНДУСТРИЯ: СТРАНА ЖИВЕТ, ПОКА РАБОТАЮТ ЗАВОДЫ

**«ЕДИНАЯ РОССИЯ» решительно выступает за активную промышленную политику, отвечающую вызовам и условиям XXI века. Важно в исторически короткие сроки не только компенсировать утраченное, но и придать экономике структуру, которая обеспечивала бы высокую конкурентоспособность в нынешнем быстро меняющемся мире. Поэтому промышленная политика современной России не может строиться по одним лишь рецептам середины прошлого века.**

Сегодня в сфере промышленной политики принимаются системные меры, направленные на преодоление технологического отставания, на преодоление деиндустриализации 1990-х годов. Разрушенная и фактически утраченная в 1990-е годы промышленная политика сегодня не просто восстанавливается, а начинает реально работать на новом уровне, соответствующем современным вызовам.

Приняты необходимые законы, заработал созданный по прямому поручению Президента **Фонд развития промышленности**, получены первые результаты:

- Разработана **Стратегия развития на 2016-2020 годы**;
- Решена важнейшая задача создания **системы национальной экспертизы проектов**, и, как результат, уже одобрены первые 74 проекта на общую сумму 24,6 млрд рублей;
- Поддержанные проекты дают **огромный прямой экономический эффект** – создается 10 500 новых высококвалифицированных и высокооплачиваемых рабочих мест, только до 2020 года выручка по проектам составит 600 млрд рублей, а государство получит налогов не менее 50 млрд рублей; сверх того, **привлеченные частные инвестиции** составляют 153 млрд рублей, то есть на каждый кредитный рубль из бюджета приходится 6 рублей частных инвестиций.

**Целый ряд крупных частных компаний активно работают над технологическим обновлением**, инвестируя не только непосредственно в технологические инновации, но также в научные исследования, разработки и подготовку кадров.

Опорой для ускоренного развития сектора высокотехнологичных обрабатывающих производств на сегодняшний день является **оборонно-промышленный комплекс (ОПК)**, получивший в последние годы новый импульс к развитию за счет масштабных государственных инвестиций, продемонстрировавший высокий технологический уровень и доказавший конкурентоспособность продукции на зарубежных рынках.

Однако и сам ОПК нуждается в осторожном и выверенном реформировании на основе усиления роли экономических стимулов по сравнению с административными. Наиболее крупные инвестиции в производства ОПК уже осуществлены. Им на смену должны прийти рыночные механизмы роста.

Новая индустриализация не состоится, если для решения ее задач не будут привлечены высококвалифицированные кадры. На производстве должны работать эффективные управленцы – лидеры, талантливые инженеры и высококвалифицированные специалисты, в том числе из-за рубежа.

**Современная промышленная политика – это политика поддержки и развития не столько отдельных отраслей, сколько наиболее успешных и на деле доказавших свои возможности компаний.** Ключевым условием получения такой поддержки должно стать обеспечение рыночной конкурентоспособности продукции и бизнеса компаний и после преодоления кризисных явлений в экономике. Объектом промышленной политики должны стать российские компании независимо от формы собственности и размера бизнеса, имеющие четкую стратегию развития, активно занимающиеся инновационной деятельностью, готовые к конкуренции с зарубежными производителями аналогичной продукции и участвующие в развитии международной кооперации по производству товаров с высокой добавленной стоимостью.

**Точный выбор приоритетов и методов поддержки ведет к созданию в перспективных отраслях компаний – национальных чемпионов,** российских компаний, производящих товары или оказывающих услуги мирового уровня и уверенно чувствующих себя не только на внутреннем, но и на внешнем рынке. Среди них есть как государственные корпорации, например «Росатом», так и компании с широким участием частного капитала, например «Аэрофлот» и Сбербанк. В ближайшее время в стране

должна сформироваться когорта национальных чемпионов – **высокотехнологичных инновационных компаний не только крупного, но и среднего бизнеса**, преимущественно частных, которые устойчиво и быстро развиваются, являются лидерами технологических и организационных инноваций и в результате обретают признанный в мире бренд.

**«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** будет поддерживать курс на формирование **национальных чемпионов**. В то же время Партия отчетливо осознает, что относительно небольшого числа передовых крупных компаний недостаточно для кардинального изменения структуры экономики, в котором ныне нуждается страна. Решающее значение имеет **технологическое обновление всех секторов**. Промышленная политика XXI века – это в первую очередь **политика завоевания технологического лидерства** как единственно надежной основы конкурентоспособности.

**«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** считает, что **промышленность должна стать ключевым звеном избавления экономики от сырьевой зависимости и обеспечения нового качества роста**. Для этого должна существенно возрасти роль промышленности в структуре экономики. Необходимо существенное повышение инвестиционной привлекательности промышленности по сравнению с другими секторами экономики.

Для этого уже созданы необходимые предпосылки.

Реализуется политика необходимого **финансирования институтов развития**. В 2016 году **Фонд развития промышленности** по указанию Президента докапитализирован на 20 млрд рублей.

Созданный по инициативе Д.А. Медведева **Российский фонд прямых инвестиций** на каждый рубль собственных средств привлекает 10 рублей иностранных инвесторов. Уже сегодня в российскую экономику фондом привлечено 27 млрд долларов. Это средства ведущих суверенных и инвестиционных фондов, стратегических инвесторов мирового уровня.

### **НАШИ ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ:**

- Обеспечить лидерство нашей страны на ключевых направлениях современного технологического развития;
- **Увеличить долю высокотехнологичного производства, опережающего глобальные тренды; гражданской**

**продукции** по сравнению с продукцией оборонного назначения; частного бизнеса по сравнению с государственным; производственных малых и средних предприятий, прежде всего сервисных, в структуре промышленного производства;

- Обеспечить ускоренное распространение новых форм организации промышленности, таких как развитие центров инжиниринга и промышленного дизайна, других сервисных организаций;
- Обеспечить **повышение эффективности деятельности компаний с государственным участием**, в том числе в рамках реализации их программ инновационного развития;
- Усилить в среднесрочной перспективе **конкурентные позиции российской промышленности** на наиболее перспективных зарубежных рынках;
- **Обеспечить лидирующие международные позиции нашей страны** по размещению производственных подразделений ведущих глобальных промышленных компаний, отличающихся большой глубиной локализации и ориентацией не только на российский рынок, но и на рынки близлежащих регионов;
- Организовать **эффективное территориальное планирование**, включая резервирование и подготовку привлекательных промышленных площадок, в целях создания условий для максимального благоприятствования притоку инвестиций в промышленность;
- Повысить инвестиционную привлекательность, прежде всего **высокотехнологичных обрабатывающих отраслей**;
- **Диверсифицировать экономику моногородов** и выстроить вокруг градообразующих предприятий сеть поставщиков из малых компаний в целях повышения гибкости и снижения накладных расходов крупного бизнеса;
- Тиражировать **успешную практику привлечения инвестиций**, наработанную в регионах-лидерах (Калужская и Липецкая области, Республика Татарстан и другие), которые реализовали масштабные программы развития промышленности, прежде всего с привлечением иностранных технологических инвесторов.

## ПРОИЗВОДИТЬ, ПОТРЕБЛЯТЬ И ЭКСПОРТИРОВАТЬ РОССИЙСКОЕ

Улучшать глобальное экономическое позиционирование России предстоит в условиях, осложненных как общим ужесточением конкурентной борьбы, ставшим реакцией на замедление роста мировой экономики, так и политически мотивированными мерами отдельных государств, направленными на экономическую изоляцию нашей страны. Подобные меры не способны ни изменить политический курс России, ни радикально ограничить ее экономические возможности. Вместе с тем исходя из национальных интересов **«ЕДИНАЯ РОССИЯ» будет последовательно добиваться прекращения дискриминации российского бизнеса.**

Обретение экономикой нового качества, разумеется, не произойдет автоматически и мгновенно. Оно требует напряженных, скоординированных усилий и сотрудничества государства, работодателей и работников, взаимного учета и уважения интересов каждой из сторон. Предельно ответственного подхода к выбору экономической политики.

В современном мире позиции государства на международной арене в значительной степени определяются **конкурентоспособностью его экономики как с позиций привлекательности внутреннего рынка, так и с точки зрения экспансии национальных компаний на глобальном рынке.** При этом важно различать банальный вывоз капитала, не имеющий под собой строгих экономических оснований, и расширение участия на мировом рынке компаний, остающихся в рамках российской юрисдикции, центры принятия решения в которых находятся в России, уплачивающих налоги в российский бюджет. Чем больше российских компаний и российских товаров будут становиться известными и присутствовать в различных частях света, тем сложнее будет оказывать давление на Россию и российский бизнес со стороны отдельных государств.

Для успешного построения конкурентоспособных на международном рынке компаний необходимо сначала **добиться конкурентоспособности на внутреннем рынке,** обеспечить предложение качественных и доступных товаров, разработанных и произведенных на территории страны.

Ответом на международные санкции стало **ускоренное и эффективное импортозамещение**. Больших успехов мы уже добились в аграрном секторе и в фармацевтике.

Однако пока импортозамещение зачастую сопровождается ростом цен и в результате оплачивается потребителем. Это происходит в основном по двум причинам. Первая – повышенные по сравнению с традиционными поставщиками издержки, которые первоначально требуются для освоения новой продукции. Эта причина по своей природе временная. Вторая и, пожалуй, главная причина – неразвитость внутренней конкуренции в тех сферах, где прежде преобладал импорт.

**Импортозамещение должно способствовать восстановлению уровня потребления населения России как с количественной, так и с качественной точки зрения.** Вместе с тем эта задача неотделима от иной, в чем-то более сложной – **импортозамещение должно стать экспортно ориентированным.**

Мы завоевали и, несмотря на активное противодействие, **удерживаем прочные позиции на мировых рынках энергоносителей, сырьевых товаров и продукции оборонно-промышленного комплекса.**

При этом мы выступаем за проведение умной политики экспорта сырья и углеводородов, направленной на обеспечение баланса между объемами и ценой экспорта, увеличение глубины переработки природного сырья и роста добавленной стоимости в экспорте.

**Россия настойчиво осваивает отдельные сегменты рынков высокотехнологичной продукции гражданского назначения и услуг** (авиастроение, программное обеспечение и др.). Даже в сложных условиях 2015 года удалось в 1,5-2,5 раза увеличить долю страны в мировом экспорте турбин, компонентов ядерных реакторов, радиолокационного оборудования, железнодорожной техники и электроизмерительной аппаратуры.

Выход на новую траекторию роста сделает экономику гораздо более конкурентоспособной и защищенной от внешних шоков. При этом **«ЕДИНАЯ РОССИЯ» осуждает изоляционизм как проявление неверия в возможности и преимущества отечественной экономики.** Партия видит задачу в том, чтобы

наша экономика заняла как можно более **привлекательное положение в международном разделении труда.**

Данная задача в полной мере относится как к промышленности и аграрному сектору, так и к постиндустриальным отраслям, во многом определяющим облик экономики XXI века.

### **НАШИ ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ:**

- Продолжить последовательную **борьбу с монополизмом**, используя возможности, которые открывает как законотворческая деятельность, так и диалог власти всех уровней с организациями предпринимателей;
- Способствовать **восстановлению уровня потребления населения России** как с количественной, так и с качественной точки зрения;
- Переориентировать импортозамещение на продукцию, способную конкурировать на внешних рынках;
- **Наращивать экспорт продукции с высокой добавленной стоимостью** и осваивать наиболее прибыльные участки глобальных цепочек добавленной стоимости;
- В короткие сроки резко **увеличить и полнее реализовать экспортный потенциал отечественной сферы исследований и разработок, образования, медицины, культуры, туризма, финансовых услуг и консалтинга;**
- **Проводить активную политику по повышению эффективности использования уникальных природных ресурсов страны**, энергетических запасов с точки зрения расширения использования инновационных методов добычи, повышения энергоэффективности внутреннего производства и потребления ресурсов внутри страны.

Наши предложения – это адекватный набор мер, позволяющий в максимально короткие сроки преодолеть негативные тенденции, вывести экономику на траекторию устойчивого роста и обеспечить всем гражданам России новый, более высокий уровень жизни и возможностей.

**Партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ» исходит из того, что рост экономики страны – рост возможностей для каждого. Обеспечение достойного уровня жизни всем гражданам страны, устойчивое развитие образования, здравоохранения,**

науки и культуры, незыблемые гарантии обороноспособности и безопасности государства, инвестиционная активность, необходимая для формирования заделов на будущее, – всего этого не достичь, если не выйти в ближайшее время на **новую траекторию экономического роста**.

Ее новизна – в опоре не на внешнеэкономическую конъюнктуру, а на полное раскрытие возможностей и сравнительных преимуществ российской экономики.

Но Россия должна стать не просто **современной индустриальной державой**. Сейчас формируются новые технологические рынки, и наша задача – не быть пассивным наблюдателем этого процесса. Мы должны активно занимать дополнительные ниши и участвовать в создании новых рынков. Для этого заработала **Национальная технологическая инициатива**. Она направлена на создание в России экономики будущего.



# СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА:

Вложения в каждого человека —  
основа общего будущего

Россия — социальное государство: так записано в нашем основном законе — Конституции. А человек, его права и свободы являются высшей ценностью в Российской Федерации.

В этом — суть социальной политики **«ЕДИНОЙ РОССИИ»**. Для нас важно **не только обеспечить выполнение государством всех своих социальных обязательств, но и сделать так, чтобы помощь людям была реальной — ощутимой, достойной и эффективной.**

Каждый человек должен иметь возможность получать качественное образование. А потом — найти достойную работу с достойной зарплатой. А тот, кто нуждается в социальной защите, должен ее получить.

Сегодня инвестиции в человека создали предпосылки для того, чтобы компетенции, профессионализм и знания людей стали играть ту ведущую роль в развитии общества, которая до индустриальной революции принадлежала сельскому хозяйству, а в последующем — промышленности.

Социальное развитие, формирующее человеческий потенциал, является уже не просто следствием экономического роста, но **само становится его основой**. Расходы социального характера — это не только выражение заботы о нуждах граждан,

но и перспективные инвестиции в развитие общества и государства.

**Государственная политика доходов населения и состояние рынка труда** являются базовыми условиями, определяющими уровень и качество жизни российских семей.

Социальная политика призвана внести свой вклад в **сохранение демографического роста и увеличение продолжительности жизни**.

## **СОХРАНЕНИЕ И ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ БЛАГОСОСТОЯНИЯ**

Несмотря на серьезность экономических вызовов последних лет, проведение президентского курса в социальной политике позволило добиться **качественного роста доходов населения и инвестиций в развитие человека**.

На сегодняшний день доходы граждан в среднем превышают уровень 2000 года в три раза. Средний размер пенсии по старости в 2000 году был 894 рубля, сейчас – 13 200 рублей. Ни один неработающий пенсионер не имеет доход ниже прожиточного минимума – это гарантия, заложенная в действующем законодательстве. Поэтому 5 млн пенсионеров с низкими доходами получают доплаты к пенсии. В большинстве стран пенсионный возраст составляет 65 лет. В России он не меняется уже многие десятилетия.

### **НАШИ ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ:**

- Сохранить достигнутый реальный уровень оплаты труда, а с 2018 года обеспечить его повышение в соответствии с темпами роста экономики.

Для этого «ЕДИНАЯ РОССИЯ» будет проводить последовательную политику сдерживания роста цен: инфляция – это не только и не столько экономический, сколько социальный вызов, именно она стала главным фактором, предопределившим рост бедности и падение реальной заработной платы в 2014-2015 годах.

Продолжим реализовать меры, направленные на **достижение целевых показателей по повышению оплаты труда работникам бюджетных организаций**:

- учителям школ – до средней зарплаты в регионе;
- работникам детских садов – до средней зарплаты в сфере общего образования региона;
- преподавателям среднего профессионального образования, работникам культуры – к 2018 году до средней зарплаты в регионе;
- врачам, работникам и преподавателям вузов – к 2018 году до 200% средней зарплаты в регионе;
- социальным работникам, среднему и младшему медицинскому персоналу – к 2018 году до средней зарплаты в регионе.

При этом **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** будет осуществлять **контроль за качеством исполнения Указов Президента** в регионах и муниципалитетах, чтобы повышение заработной платы не проводилось в основном за счет увеличения нагрузки на работника.

- **Сохранить уровень жизни пенсионеров**, а с 2017 года обеспечить его повышение в соответствии с темпами роста цен.

**«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** выступает за то, чтобы **восстановить с 2017 года индексацию пенсий в полном объеме** на уровень инфляции. В 2016 году необходимо рассмотреть возможность проведения **доиндексации пенсий** с учетом развития экономики в первом полугодии текущего года.

**Средняя пенсия должна составлять 40% средней заработной платы.** Это – целевой ориентир, к которому будем стремиться. Для людей, планирующих **продолжить трудовую деятельность** после достижения пенсионного возраста, должны быть созданы такие возможности.

- **Сократить неравенство в доходах граждан.**

По предложению **«ЕДИНОЙ РОССИИ»** Правительство РФ увеличило в 2016 году минимальный размер оплаты труда более чем на 20% (до 7500 рублей).

В дальнейшем мы считаем необходимым сделать следующее:

- обеспечить до 2020 года **поэтапное повышение минимального размера оплаты труда** до величины прожиточного минимума трудоспособного населения;

- установить зависимость размера заработной платы топ-менеджмента государственных корпораций, компаний и хозяйственных обществ, в уставном капитале которых более 50% акций (долей) находится в собственности Российской Федерации, от показателей эффективности деятельности и прибыли указанных организаций;

- ввести ограничения соотношений зарплат руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров государственных (муниципальных) учреждений и унитарных предприятий со средней заработной платой в этих учреждениях (предприятиях).

- **Снизить уровень бедности населения.**

- Восстановить с 2017 года индексацию социальных выплат, пособий, компенсаций в соответствии с нормами действующего законодательства на уровень инфляции;

- совершенствовать адресные программы социальной поддержки населения и расширять практику их применения;

- развивать программы государственной социальной помощи на основании социального контракта, расширять направления работы указанных программ, а также увеличивать охват данными программами нуждающихся групп граждан. Для того чтобы увеличить объемы государственной социальной помощи нуждающимся семьям с детьми, считаем необходимым поддержать регионы и оказать им на эти цели поддержку из федерального бюджета.

## **ДОСТОЙНАЯ РАБОТА И ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ САМОРЕАЛИЗАЦИЯ ДЛЯ ВСЕХ**

Начиная с 2000 года проводится политика, позволяющая защищать людей от самого экстремального, негативного социального сценария на рынке труда – резкого роста безработицы.

Для улучшения условий труда введена единая процедура оценки условий труда, позволяющая не только объективно оценить каждое рабочее место, но и обеспечить экономическое стимулирование работодателей к повышению уровня безопасности рабочих мест на производстве.

Началось формирование национальной системы квалификации,

обеспечивающей взаимосвязь между потребностью экономики в квалифицированных кадрах и подготовкой системой профессионального образования работников необходимой квалификации.

### **НАШИ ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ:**

Для **сохранения и развития занятости населения**, в том числе **социально уязвимых групп, защиты трудовых прав граждан**, создания безопасных условий труда считаем необходимым сделать следующее:

- Разработать меры, стимулирующие **трудоустройство молодежи**, впервые вышедшей на рынок труда;
- Содействовать **занятости граждан, наименее конкурентоспособных на рынке труда**, в том числе инвалидов, пожилых людей, родителей с малолетними детьми; консолидировать ресурсы системы социальной защиты и служб занятости для поддержки на рынке труда таких категорий работников;
- Осуществлять мероприятия по **предотвращению задолженностей по заработной плате**.

Важной задачей становится поддержание и развитие внутри страны трудовой мобильности населения, которая позволяет людям найти работу в соответствии с уровнем образования и компетенциями в любом регионе России. Для преодоления барьеров, которые препятствуют развитию трудовой мобильности, считаем необходимым сделать следующее:

- Развивать **доступные сегменты арендного жилья разного качества**, способствовать легализации рынка аренды жилья путем создания стимулов к этому как со стороны арендатора, так и прежде всего арендодателя;
- **Развивать транспортную инфраструктуру**, прежде всего в сфере внутрирегиональных пассажирских перевозок (электропоезда, автобусные маршруты), поддерживать доступные тарифы на эти виды транспорта, а также при организации межрегиональных транспортных пассажирских перевозок;
- Развивать различные формы трудовой миграции, в том числе – вахтовые формы организации работ.

## СБЕРЕЖЕНИЕ И ПРИУМНОЖЕНИЕ НАРОДА

Начиная с 2012 года, **впервые после распада СССР**, число родившихся стабильно превышает число умерших. Страна прекратила постепенное вымирание. **Средняя продолжительность жизни выросла на 5,5 лет** и достигла **71 года**.

Еще 15-20 лет назад население России ежегодно сокращалось на миллион. Эксперты ООН предрекали нам дальнейший демографический спад. Только реализованная Правительством РФ и **реализованная при непосредственном участии «ЕДИНОЙ РОССИИ» демографическая программа позволила переломить эту тенденцию**. Всего за шесть лет (с 2008 по 2014 год) население страны **выросло со 142,7 млн до 146,3 млн человек**. В два раза увеличилось число семей, имеющих двух и более детей.

Ключевую роль сыграли принятые государством меры поддержки семьи и материнства, в особенности материнский (семейный) капитал. За период действия этой важнейшей программы **государственные сертификаты на материнский капитал получили 6,7 млн российских семей**. По предложению **«ЕДИНОЙ РОССИИ» Правительство РФ расширяет возможности использования средств материнского капитала, что делает программу еще более востребованной**. Одновременно большинство матерей получают ежемесячную денежную выплату по уходу за ребенком (до 3 лет): в 2015 году – их было почти 319 000 человек.

### **НАШИ ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ:**

- Продолжить после 1 января 2018 года **государственную поддержку в форме материнского (семейного) капитала** и ежемесячную денежную выплату семьям при рождении третьего ребенка и последующих детей, с учетом критериев адресности и нуждаемости;
- В течение трех лет **устранить задолженность по обеспечению многодетных семей земельными участками** с подведенной инфраструктурой, в том числе путем оказания таким семьям иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно;

- **Повышать доступность социальных услуг для семей с детьми**, в том числе путем стимулирования развития и поддержки некоммерческих организаций;
- **Развивать систему детского оздоровительного отдыха**, уделяя особое внимание детям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

**Для увеличения продолжительности жизни и поддержки людей старшего возраста:**

- **Способствовать созданию условий для активного долголетия пожилых граждан**, повышению их включенности в жизнь общества; продолжить реализацию проекта «Старшее поколение» с учетом Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения и рассмотреть возможность увеличения объема его финансирования;
- **Обеспечить в субъектах Российской Федерации доступность и качество социальных услуг в сфере социального обслуживания граждан старшего поколения**; разработать и принять на 2017-2020 годы программу по созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в стационарных организациях социального обслуживания с целью приведения их в надлежащее состояние и ликвидации в них очередности;
- **Активно развивать надомные формы социального обслуживания граждан старшего возраста**, в том числе институт приемных семей;
- **Развивать систему охраны здоровья граждан старшего поколения**, сочетающую медицинские услуги для людей всех возрастов, – от профилактики до паллиативной медицинской помощи; организовать качественную работу гериатрической службы, обеспечить ее доступность;
- **Разработать и реализовать меры по стимулированию производства товаров и услуг для граждан старшего поколения**; разработать единую программу и методические пособия для обучения компьютерной грамотности, обратив особое внимание на обучение граждан пожилого возраста работе с информационными ресурсами органов, предоставляющих государственные услуги.

## **РАВНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ И КАЧЕСТВО ЖИЗНИ ДЛЯ ВСЕХ**

Отношение к людям с инвалидностью в нашей стране меняется к лучшему. Россия присоединилась к международной Конвенции о правах инвалидов – это высокая планка по созданию равных возможностей во всех сферах жизни.

С 2011 года принята и реализуется **государственная программа «Доступная среда»**. За пять лет в ней приняло участие более 75 субъектов Российской Федерации. В этих регионах с учетом пожеланий людей с инвалидностью было отобрано более 38 000 наиболее посещаемых и важных для них объектов, 50,7% из которых в настоящее время стали доступны для инвалидов и других маломобильных групп населения.

В образовательных организациях создаются условия для инклюзивного образования детей-инвалидов и универсальной безбарьерной среды. Количество таких учреждений за пять лет увеличилось в 4,5 раза – с 2000 в 2011 году (2,5%) до 9000 (20,8%) к концу 2015 года.

### **НАШИ ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ:**

- Обеспечить достижение **целевых показателей государственной программы «Доступная среда»** по формированию условий доступности объектов и услуг для людей с инвалидностью;
- Разработать и реализовать **меры по обеспечению профориентации и трудоустройства инвалидов** и лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- Расширить возможности **участия некоммерческого сектора и индивидуальных предпринимателей**, в том числе организаций социального предпринимательства, **в предоставлении социальных, медицинских и реабилитационных услуг** людям с инвалидностью и ограничениями по здоровью.

## **ГРАЖДАНСКАЯ АКТИВНОСТЬ И ОБЩЕСТВЕННАЯ ИНИЦИАТИВА – ОСНОВА СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ**

Социально ориентированные НКО, общественные движения, волонтерские организации вносят существенный вклад в решение социальных и экономических проблем: оказывают поддержку людям с инвалидностью, детям-сиротам, одиноко проживающим пенсионерам, многодетным семьям, людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Принятие **Федерального закона № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»** создало все необходимые правовые предпосылки для участия общественных организаций в оказании социальных услуг. Сегодня тысячи добровольцев помогают в больницах, хосписах и других социальных учреждениях.

### **НАШИ ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ:**

- **Обеспечить поэтапный доступ социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, исходя из целесообразности доведения его до 10% средств, предусмотренных на реализацию соответствующих программ субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;**
- **Повышать потенциал социально ориентированных некоммерческих организаций в предоставлении населению услуг в социальной сфере путем расширения мер государственной поддержки; создать таким НКО условия для упрощенного доступа к предоставлению услуг в социальной сфере;**
- **Запустить механизм государственного (муниципального) заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере;**
- **Ввести дополнительные меры налоговой, финансовой, имущественной поддержки некоммерческих организаций;**
- **Расширять поддержку ресурсных центров, добровольческих центров и центров инноваций в**

**социальной сфере**, оказывающих содействие социально ориентированным некоммерческим организациям;

- **Поддерживать социально ориентированные НКО**, работающие в муниципальных образованиях сельской местности.

**Укрепление социального государства, повышение благосостояния людей, инвестиции в человека – и есть основа устойчивого социально-экономического развития. Мы не можем и не будем решать экономические задачи за счет социальных.**



# УМНАЯ СИЛА И КУЛЬТУРНОЕ ЛИДЕРСТВО:

образование, наука и культура –  
стратегический ресурс национального  
развития

Партия «**ЕДИНАЯ РОССИЯ**» считает поддержку отечественной культуры, образования и науки важнейшим стратегическим приоритетом развития России, залогом ее успеха в прошлом, настоящем и будущем, сохранением и развитием лучших традиций народа.

Российское образование – одно из самых доступных в мире. Каждый день порог почти 100 000 образовательных учреждений России переступают 30 млн учащихся – 7,2 млн дошкольников, 14,5 млн школьников, 2,7 млн студентов профессионального образования и 4,7 млн студентов высшего образования.

Над тем, чтобы все они становились умнее, лучше, трудятся 5,1 млн человек, в том числе 2,5 млн педагогов.

Государственная политика **в сфере образования, науки и культуры** определена Указами Президента от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» и № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». А также государственной программой «Развитие образования» на 2013-2020 годы, которую утвердило Правительство. Эта политика, в реализации которой Партия принимала самое активное участие, **дала реальные результаты.**

Создана новая нормативно-правовая база **российского образования**. Принят новый Федеральный закон «**Об образовании в Российской Федерации**», расширяющий гарантии доступности образования, ставящий во главу угла права и учащихся, и педагогов. Для всех уровней общего образования, направлений подготовки и специальностей профессионального образования приняты **новые федеральные государственные образовательные стандарты**. Создана правовая база для **электронного и дистанционного обучения, для получения полноценного образования лицами с ограниченными возможностями здоровья**.

Несмотря на все финансовые сложности, **расходы на образование и науку все последние годы продолжали расти**. Консолидированный бюджет образования в 2010 году составлял 1893,9 млрд рублей, в 2015 году – 3034,6 млрд.

Для реализации стратегических установок Президента и Правительства на комплексное **развитие образования, науки и культуры** Партия «**ЕДИНАЯ РОССИЯ**» считает необходимым и дальше увеличивать **расходы на образование и науку по мере роста экономических возможностей страны**.

## **БУДУЩЕЕ СТРАНЫ РОЖДАЕТСЯ ЗА ШКОЛЬНОЙ ПАРТОЙ**

Решена проблема доступности дошкольного образования для **детей в возрасте от 3 до 7 лет, теперь они обеспечены местами в детских садах**. Законом отрегулирован **порядок оплаты за присмотр и уход в детских садах**, региональные органы власти наделены правом устанавливать максимальный предел взимаемой платы с родителей, а Партия держит этот вопрос на своем контроле.

Начата масштабная программа по строительству новых школ на 2016-2025 годы. В федеральном бюджете на 2016 год **на создание новых мест в школах** выделено 50 млрд рублей. Успешно реализуется проект Партии по строительству и реконструкции **спортзалов в сельских школах**.

Единый государственный экзамен стал более объективным. В школах восстановлены медали за успехи в учебе, введено портфолио, представляющее **совокупные достижения**

обучающихся. В портфолио вошли и результаты участия в комплексе ГТО. Возвращено **сочинение** – традиционная и более точная форма проверки знаний русского языка и литературы.

Повышена **заработная плата школьных учителей до средней заработной платы по региону** (в реальном выражении – в полтора раза), что вернуло работу учителя в разряд социально престижных профессий, обеспечило приток в школу молодых учителей.

### **НАШИ ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ:**

- Обеспечить семьи, имеющие детей в возрасте до 3 лет и нуждающиеся в организации для них присмотра и ухода, **местами в дошкольных образовательных организациях или индивидуальной педагогической и психологической поддержкой через систему консультаций** и коротких развивающих программ на базе образовательных организаций;
- Принять дополнительные **меры по развитию инклюзивного дошкольного образования**, в том числе для разработки адаптированных программ дошкольного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья;
- **Предотвращать необоснованное повышение родительской платы за присмотр и уход за детьми**, их содержание в группах продленного дня, платы за общежитие;
- **Создавать новые школьные места**, удовлетворяющие современным требованиям, за счет капитального ремонта и реконструкции действующих школ, строительства новых школ с одновременным оснащением новых школьных мест самым современным учебно-лабораторным оборудованием; выходить на односменный режим работы с возможностью наполнения второй половины дня развивающими занятиями;
- **Расширить возможности получения общего образования высокого уровня за счет создания лицеев** в составе ведущих вузов, специализированных учебно-научных центров при университетах;
- **Школам, работающим в сложных социальных условиях, предоставить дополнительную поддержку**, включающую повышенные нормативы финансирования,

оплату дополнительных кружков и секций, психологов и социальных педагогов, разнообразную внеклассную работу; оценка школ и других образовательных организаций будет учитывать социальный контекст, в котором они работают;

- **Выполнить все обязательства по выплате заработной платы педагогическим работникам;** обеспечить повышение социального статуса педагогов;
- **Расширить практику целевого обучения и контрактного трудоустройства педагогов,** что будет способствовать их закреплению в профессии;
- **Снизить бюрократическую нагрузку,** сократить избыточную отчетность и контроль;
- Поддержать инициативы по **привлечению лучших выпускников вузов для работы в школах;**
- При принятии решений о реорганизации или закрытии детских садов, школ, вузов **усилить роль общественности, педагогических и ученых советов;** реорганизация не должна приводить к снижению доступности образования;
- Организовать **пополнение фондов школьных библиотек учебной и художественной литературой,** обеспечить формирование и комплектование школьных электронных библиотек;
- Продолжить реализацию проектов Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ» по строительству физкультурно-оздоровительных комплексов,** реконструкции и строительству школьных спортивных залов для оздоровления детей, формирования культуры здорового образа жизни;
- **Поддерживать учителей-новаторов,** проводить конкурсы лучших идей и разработок, способствовать распространению лучших практик;
- Возобновить реализацию программы **«Школьный автобус».**

## УМНАЯ РОССИЯ

По данным Организации экономического сотрудничества и развития, Россия – одна из самых образованных стран на планете. 60% взрослого населения имеет высшее и среднее специальное образование.

Сохранена широчайшая **доступность высшего образования**. Сегодня 57% выпускников 11-х классов обеспечены бюджетными местами в вузах. Заметим, в СССР не более 20% школьников становились студентами. Стартовал проект поддержки **международной конкурентоспособности ведущих университетов**, который уже привел к **росту их позиций в международных рейтингах**. И одновременно с этим, что очень правильно, были законодательно облегчены возможности приостановления аккредитации у «псевдовузов», занимавшихся почти исключительно сбором денег у абитуриентов и студентов и выписыванием дипломов.

Отрегулирован порядок расчета платы за проживание в общежитии.

74 региона реализуют **программы модернизации профессионального образования, участвуют в движении «Молодые профессионалы»**. Проводимые конкурсы рабочих профессий наглядно показывают, что усилия по модернизации среднего профессионального образования не были напрасны. Престиж и востребованность этих специальностей выросли настолько, что сегодня 40% выпускников 9-х классов продолжают обучение в системе **среднего профессионального образования**.

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, предоставлены **особые права при приеме на обучение в вузы по программам бакалавриата и специалитета**.

### НАШИ ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ:

- Продолжить реализацию программ, направленных на **повышение международной конкурентоспособности российских университетов**, и их вклада в развитие российской экономики и науки;
- **Развивать ведущие университеты регионов как лидеров формирования региональных научно-технологических кластеров**, создавать инжиниринговые центры при таких вузах;

- Создать в крупных городах **многопрофильные колледжи с гибкими образовательными возможностями** и форматами для молодежи и взрослых;
- В среднем профессиональном образовании продолжать **развитие конкурсов профессионального мастерства**, расширить деятельность движения «Молодые профессионалы», основанного на использовании в образовательном процессе современного учебного и производственного оборудования и признанных в мире квалификационных стандартов;
- Усилить **практическую ориентацию профессионального и высшего образования**, в том числе через новые образовательные программы с большим объемом практической подготовки, реализуемые совместно с работодателями;
- Создать условия для **участия отечественного бизнеса в софинансировании расходов на образование и науку** на основе государственно-частного партнерства;
- Создать на базе организаций профессионального и высшего образования условия для **обеспечения доступности образования для людей с ограниченными возможностями здоровья**;
- Для льготных категорий абитуриентов, а также для талантливых абитуриентов из семей с низкими доходами **создать систему дополнительной довузовской подготовки и поддержки поступления в ведущие вузы**;
- Для студентов из малоимущих семей **усилить адресность мер материальной поддержки**, включая выплату им социальных стипендий;
- **Расширить доступность и повысить качество заочного образования** за счет дистанционных технологий и использования массовых онлайн-курсов ведущих университетов;
- Для семей студентов, получающих первое высшее образование заочно, законодательно **закрепить возможность однократного налогового вычета при оплате семьями обучения**;

- Для государственных и муниципальных образовательных организаций, особенно расположенных в удаленных территориях, **обеспечить высокоскоростное подключение к интернету** не только в учебных корпусах, но и в общежитиях.

## **ОТКРЫТЬ ДОРОГУ ТАЛАНТАМ**

Приняты **Стратегия развития воспитания в Российской Федерации до 2025 года, Основы государственной молодежной политики, Концепция развития дополнительного образования, Комплекс мер по реализации Концепции общенациональной системы выявления и развития молодых талантов.**

Это – комплексная программа **возвращения воспитания в образование**, возрождение традиционного для русской и советской педагогики понимания: школа – это не сфера услуг, а созидание личности.

В федеральном бюджете на 2016 год выделены дополнительно **250 млн рублей на поиск и поддержку одаренных детей и молодежи, 1,17 млрд рублей** – на развитие инфраструктуры системы профессионального образования.

### **НАШИ ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ:**

- **Обеспечить выполнение задач, поставленных в Указе Президента**, об охвате программами дополнительного образования **75% школьников**; расширить многообразие форм получения дополнительного образования;
- Усилить меры **государственной поддержки талантливых детей и молодежи**, в том числе за счет развития системы творческих конкурсов, расширения сети детских центров;
- Создавать возможности для получения **качественного дополнительного образования в сельской местности**;
- Для выявления и **поддержки детей, имеющих творческие способности в междисциплинарной научно-технической и гуманитарной деятельности**, дополнить систему всероссийских олимпиад по школьным дисциплинам системой всероссийских конкурсов детских и молодежных проектов со статусом олимпиад;

- Последовательно **расширять возможности для детей из малоимущих семей и детей из семей, оказавшихся в сложном социальном положении**, бесплатно получать дополнительное образование, посещать кружки и секции;
- Обеспечить **поддержку Российскому движению школьников**, другим успешно развивающимся детским и молодежным движениям;
- Для **некоммерческих организаций, реализующих просветительские проекты для детей** и юношества в сфере научно-технической деятельности, **расширить грантовую поддержку**; обеспечить государственную поддержку специализированных изданий, пропагандирующих научно-техническое творчество детей и молодежи; оказывать поддержку Обществу русской словесности в усилиях по сохранению высокой культуры речи и письма, сохранения ценностей российской цивилизации, традиций духовности;
- Повысить статус и **расширять меры поощрения работников, непосредственно занимающихся воспитанием детей** и молодежи, ввести ведомственную награду «Почетный работник дополнительного образования» и установить День работника дополнительного образования.

## **БУДУЩЕЕ РОССИЙСКОЙ НАУКИ: НОВЫЕ ЛАБОРАТОРИИ ДЛЯ НОВЫХ ГЕНИЕВ**

В последние годы **в российской науке** растет число молодых исследователей. В российские научные организации и вузы активно привлекаются **ведущие ученые** (программа мегагрантов). Созданы **новые лаборатории по передовым научно-технологическим направлениям**, повышается роль России в глобальном научном пространстве.

Российские ученые успешно участвуют **в крупных международных научных проектах**, постепенно восстанавливают позиции в международных научных изданиях – у них все больше цитируемых публикаций.

Функционируют государственные научные фонды, ключевая роль среди них принадлежит созданному в 2013 году **Российскому**

**научному фонду**, финансирование деятельности которого в 2014-2016 годах составило **27,5 млрд рублей**.

Развивается и поддерживается государством **сеть центров коллективного пользования научным оборудованием и уникальными установками**, в том числе на базе академических институтов. Совершенствуется работа научных фондов и грантовая поддержка фундаментальных научных исследований.

### **НАШИ ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ:**

- Принять новую редакцию закона о науке, которая обеспечит благоприятные условия для самореализации и свободы научного творчества, статус и социальные гарантии для ученых, сформирует **открытую и конкурентную систему поддержки науки**, вовлечет бизнес в реализацию научных проектов;
- Внедрить **современные системы оценки результативности научной деятельности** на всех уровнях, а также оценки эффективности конкретных мер государственной политики;
- Обеспечить построение **современной национальной инфраструктуры научно-технической информации**;
- Обеспечить концентрацию ресурсов на реализации национальной технологической инициативы, на других перспективных направлениях исследований и разработок;
- Расширить собственные программы исследований и разработок ведущих вузов и научных центров;
- Принять меры **по поддержке инвестирования частных средств в научные фонды** и выполнения государственными компаниями программ инновационного развития;
- Увеличить в 2018 году **финансирование государственных научных фондов до 25 млрд рублей** в целях преодоления технологического отставания;
- Создавать и **развивать исследовательские и научно-образовательные центры разной функциональной направленности** на базе академических институтов и вузов; технологические платформы совместно с бизнесом; современные элементы инновационной инфраструктуры (технопарки, бизнес-инкубаторы, центры трансфера технологий и федеральные центры коллективного пользования научным оборудованием и др.);

- Организовать **эффективную подготовку кадров инновационной экономики** через совершенствование работы аспирантуры, системы научной аттестации кадров высшей квалификации;
- **Развивать систему социальных гарантий для молодых ученых**, включая предоставление и строительство жилья для постоянного и временного (в период стажировок и длительных командировок) проживания, создание института поддержки молодых кандидатов наук;
- Расширить возможности для приглашения на работу в российских университетах и научных организациях ведущих зарубежных ученых, **развитие академической мобильности**;
- Продолжить развитие инструментов и форм поддержки участия российских организаций и ученых в международном научно-технологическом сотрудничестве.

## **БЕСЦЕННЫЙ КАПИТАЛ РОССИЙСКОЙ КУЛЬТУРЫ**

Указом Президента утверждены **«Основы государственной культурной политики»**, которые определяют стратегический курс государственной политики **в области культуры**.

Россия с 26 культурными и природными объектами входит в десятку стран, возглавляющих список Всемирного наследия. В рамках партийного проекта **«Историческая память»** восстановлено и полностью отреставрировано **22 объекта**, являющихся памятниками истории и культуры, еще **24 памятника** находятся в стадии реставрации.

Количество **музеев** с 1990 года выросло более чем в два раза, количество **театров** – в 1,7 раза; за последние три года **посещаемость музеев** выросла на 27%. Важным решением стал **бесплатный доступ с 2016 года в федеральные и региональные музеи посетителей моложе 16 лет**, а в федеральные музеи – дополнительно студентов.

**Все больше людей предпочитают творчески проводить свой досуг**: выросло количество клубных формирований, продолжает расти число их участников. К 2015 году в школах искусств занималось более 1,5 млн детей.

За последние три года **гастрольная деятельность федеральных театров выросла на 60%**. Растет количество виртуальных концертных залов, действуют 42 зала в 41 городе.

Для популяризации культурного наследия народов России созданы **мультимедийные порталы и сервисы**: портал «Культура.рф», который охватывает 3,5 млн пользователей, 2700 музеев, 115 виртуальных музеев, 600 театров, 620 видеовеерсий спектаклей, 1000 художественных и документальных фильмов, 650 лекций, 1000 объектов религиозного наследия.

Образована **Национальная электронная библиотека**, фонд которой насчитывает более 1,6 млн экземпляров и постоянно расширяется. К ней подключены более 100 региональных библиотек, а также ресурсы архивов и музеев. В 2016 году планируется завершить подключение общедоступных библиотек к интернету.

В рамках **поддержки сельских территорий и малых городов** почти 3 млрд рублей было направлено на **комплексное развитие учреждений культуры**, 38 малых городов получили гранты на воссоздание и сохранение исторических центров, более 1,5 тыс. учреждений культуры приобрели современное оборудование и музыкальные инструменты.

### **НАШИ ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ:**

- **Обеспечивать стабильную государственную поддержку культуры**, основываясь на качественных показателях, отражающих фундаментальную роль театра, кинематографа, литературы, художественного и музыкального творчества в формировании гармонично развитой личности, в обеспечении международного престижа России;
- **Поддерживать профессиональные и народные коллективы**, народные промыслы, музейное и библиотечное сообщества, творческие союзы, стимулируя государственно-частное партнерство в сфере культуры, привлечение внебюджетных источников ее финансирования; содействовать развитию – в том числе с помощью законодательных мер – благотворительности и меценатства;
- **Обеспечить проведение реставрации памятников истории и культуры**, изучение и сохранение объектов

наследия, принятие архитектурных и градостроительных решений, оказывающих влияние на формирование городской среды, исключительно под строгим контролем экспертов, с учетом мнения общественных организаций;

- **Обеспечить право каждого гражданина России, особенно детей и молодежи, на развитие творческих способностей и дарований;** развивать систему дополнительного художественного образования, кружков и студий, общероссийских творческих конкурсов, призванных выявлять и поддерживать талантливую молодежь по всей стране;
- **Обеспечить поддержку работы клубов, домов и дворцов культуры,** пополнение и техническое переоснащение библиотек в селах и малых городах;
- **Обеспечить систематическую государственную поддержку развития российского кинематографа,** театрального и циркового искусства, отечественного книгоиздания, оказывать им постоянное и систематическое протекционистское содействие в выходе на глобальные рынки;
- Принять Федеральный закон «О культуре в Российской Федерации», предусмотрев полноту и системность государственных гарантий и обязательств в сфере культуры;
- Сочетать развитие специализированных учреждений с формированием многофункциональных культурно-образовательных центров; **обеспечить создание благоприятных условий для гастрольной и передвижной выставочной деятельности.**

Государственная политика в сфере образования, науки и культуры должна быть комплексной, скоординированной, основанной на осознании **тесной взаимосвязи между уровнем культуры общества, эффективностью образовательной системы и высшими национальными достижениями в развитии науки, в технологиях, в модернизации производства, в повышении конкурентоспособности страны на мировом уровне.**



# ЗДОРОВОЕ БУДУЩЕЕ

Без здоровых людей не бывает успешной страны. Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** считает **эффективность системы здравоохранения, которая обеспечивает долголетие и крепкое здоровье граждан**, залогом успешного развития России, самой надежной гарантией благополучного будущего страны.

**Стратегический президентский курс в сфере здравоохранения**, реализация которого началась более десяти лет назад в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье», получил свое развитие в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» и № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации». **Его осуществление обеспечило поступательное развитие российской медицины, повышение ее качества и доступности.** Этого удалось добиться, несмотря на сложные явления в экономике: государственные расходы на здравоохранение не сокращаются, изыскиваются резервы для повышения эффективности их использования, реализуются новые программы. Только за последние пять лет (2011-2015 годы) **расходы на здравоохранение превысили 12 трлн рублей.**

Главный результат – улучшение демографической ситуации, снижение показателей смертности и заболеваемости. Продолжительность жизни с 65,3 года в 2000 году увеличилась до 71,4 года в 2015 году. Рождаемость выросла на 5,6%, смертность снизилась на 3,7%. Переломлена казавшаяся непреодолимой еще в недавнем прошлом тенденция естественной убыли населения: с 2013 года наблюдается естественный прирост.

## МЕДИЦИНА ДЛЯ ВСЕХ: ДОСТУПНОСТЬ, КАЧЕСТВО, ПРОФЕССИОНАЛИЗМ

Одним из главных результатов реализации государственных программ модернизации здравоохранения можно считать значительное увеличение доступности специализированной, в том числе **высокотехнологичной**, медицинской помощи, максимальное приближение ее к пациенту. За последние пять лет высокотехнологичная медицинская помощь оказана 2 818 000 пациентов.

С 2011 по 2015 год количество пациентов, пролеченных с применением высоких медицинских технологий, увеличилось в 2,5 раза: с 322 600 до 823 300 пациентов.

Построены **12 федеральных центров высоких медицинских технологий**, что приблизило и повысило доступность оказания высокотехнологичной медицинской помощи гражданам Российской Федерации. Часть видов высокотехнологичной медицинской помощи включена в **базовую программу обязательного медицинского страхования**.

Значимым результатом стало увеличение на 5500 человек (на 11,3%) по сравнению с 2012 годом обеспеченности сельских жителей врачами.

Впервые проведено прикрепление каждого застрахованного в системе обязательного медицинского страхования не только к медицинской организации первичного уровня, но и к конкретному специалисту – врачу или фельдшеру, что подразумевает формирование персональной профессиональной ответственности. По состоянию на март 2016 года, из 146,9 млн застрахованных граждан были прикреплены к специалистам более 97%. При этом впервые за пациентами законодательно закреплено право выбора врача.

### НАШИ ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ:

- Проработать вопрос о **лекарственном обеспечении больных после высокотехнологичного операционного вмешательства** с частичным возмещением за счет средств бюджета стоимости препаратов, которые действительно снижают число угрожающих жизни осложнений и обострений заболеваний;

- Существенно повысить **прозрачность в сфере медицинского страхования** и усилить общественный контроль деятельности страховых медицинских организаций;
- Проработать вопрос о **совершенствовании системы независимой оценки качества медицинских услуг** с позиций пациентов и профессионального сообщества, повысить оперативность оценки качества медицинских услуг и ее максимальное приближение к пациенту;
- Обеспечить **дальнейшее совершенствование системы высокотехнологичной медицинской помощи**, формирование ресурсов по контролю ее качества, подготовке высококвалифицированных кадров, повышению эффективности существующих и разработке принципиально новых методов диагностики и лечения;
- В целях совершенствования оказания медицинской помощи на базе ведущих организаций здравоохранения, располагающих развитыми клиническими, научными и образовательными школами, **обеспечить формирование Национальных медицинских центров**, в которых будет оказываться высокотехнологичная помощь наиболее тяжелым пациентам, которые будут являться площадкой для разработки, апробации и внедрения новых диагностических и лечебных методов;
- В целях совершенствования организации оказания первичной медико-санитарной помощи, повышения ее доступности и качества, в том числе сельским жителям, **обеспечить организацию сети фельдшерско-акушерских пунктов и фельдшерских здравпунктов на селе** в зависимости от численности населения и удаленности от других медицинских организаций;
- **Расширить выездные формы оказания медицинской помощи жителям малонаселенных пунктов**, с численностью менее 100 человек, а также труднодоступных районов;
- **Совершенствовать службу скорой медицинской помощи**: ежегодно обновлять не менее 20% машин с высокой степенью износа, создавать посты скорой помощи в сельской местности и отдаленных районах, единую систему диспетчеризации санитарного автотранспорта;

- **Ввести обязательное общественное обсуждение** при принятии органами власти решения о ликвидации медицинских учреждений.

## **КАЧЕСТВЕННЫЕ ЛЕКАРСТВА ПО ДОСТУПНЫМ ЦЕНАМ**

Благодаря совместной работе Правительства и Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** удастся контролировать ситуацию на фармацевтическом рынке. При поддержке Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** были приняты федеральные законы, реализация которых позволяет сдерживать рост цен на рынке медицинских изделий, повышает доступность лекарств для населения. Реализуется программа **«Семь нозологий»**, по которой пациенты, страдающие редкими и наиболее дорогостоящими в лечении заболеваниями, бесплатно получают жизненно необходимые препараты за счет средств федерального бюджета.

Правительство утвердило обновленный **список жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов**, который вступил в силу 1 марта 2016 года. Теперь он формируется открыто и при непосредственном участии профессионального сообщества. Этот список регулярно обновляется и расширяется.

Благодаря инициированному депутатами от Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** закону существенно упростился доступ нуждающихся пациентов к **сильным обезболивающим препаратам**.

Благодаря нововведениям в законодательстве и жесткому контролю за их исполнением обеспеченность обезболивающими препаратами выросла за 2015 год на 90%.

### **НАШИ ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ:**

- **Обеспечить исполнение мероприятий в области лекарственного обеспечения**, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году;
- **Обеспечить общественный контроль роста цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты**, ограничив рост цен уровнем инфляции;
- **Обеспечить бесперебойное снабжение лекарственными препаратами стационаров и других медицинских учреждений;**

- **Активно поддерживать развитие фармацевтической промышленности**, продолжать совершенствование и упрощение процедуры регистрации новых лекарственных препаратов;
- **Усилить борьбу с присутствием на рынке контрафактных и фальсифицированных лекарственных средств**, развивать интерактивные сервисы постоянной доступности, с помощью которых потребитель может быстро сообщить о применении фальсифицированного или контрафактного лекарственного средства;
- Приложить дополнительные усилия к **обеспечению быстрым эффективным обезболиванием всех страдающих**;
- Добиться установления в России **качественной системы паллиативной помощи**, чтобы даже неизлечимо больные люди жили максимально комфортно и без боли.

## **ЗДОРОВЬЕ ДЕТЕЙ – СЧАСТЬЕ РОДИТЕЛЕЙ**

**Повышение** качества медицинской помощи детям и службы родовспоможения привело к **снижению младенческой и материнской смертности**.

В рамках реализации программы **«Родовой сертификат»** в 2011-2015 годах медицинскими организациями приобретено более 16 тыс. единиц медицинского оборудования, что позволило улучшить **качество диспансерного наблюдения беременных женщин**, снизить частоту осложнений беременности, родов и послеродового периода, увеличить долю неосложненных родов.

В 2013 году Правительство при поддержке Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** начало программу **строительства перинатальных центров** в субъектах Российской Федерации. За последние годы построили **26 таких центров**, где есть все необходимое для того, чтобы даже в самых сложных ситуациях маме и ребенку была обеспечена самая современная медицинская помощь.

Проводится **активная просветительская работа**, ставшая **одним из факторов снижения числа аборт**ов. В результате принятых мер в 2015 году по сравнению с 2011 годом общее число абортов сократилось на 24,5%.

## НАШИ ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ:

- Разработать и начать реализацию **партийного проекта «Здоровье детям»**, основным направлением которого является дальнейшее развитие системы амбулаторных и стационарных детских медицинских организаций;
- Обеспечить **целенаправленное развитие системы школьной медицины**, системообразующим элементом которой должен стать специально подготовленный школьный врач, обученный принципам мониторинга состояния здоровья детей и максимально полной реабилитации детей-инвалидов. Создать систему подготовки кадров школьных врачей и разработки на федеральном уровне стандарта оснащения школьного медицинского кабинета;
- **Усилить работу по развитию профилактического направления для укрепления и сохранения здоровья детского населения**, внедрению современных скрининговых программ, профилактических осмотров детей, активной мотивации детей и их семей к ведению здорового образа жизни;
- Обеспечить включение в примерные основные образовательные программы подготовки педагогических кадров вопросов **формирования навыков здорового образа жизни**;
- **Обеспечить доступную среду для детей-инвалидов**, в том числе с нарушениями слуха, в медицинских организациях.

## ЗДОРОВЬЕ КАК ОБРАЗ ЖИЗНИ СТРАНЫ

Развивается **профилактика заболеваний и мотивация граждан к здоровому образу жизни**. Важную роль в привлечении молодежи к спорту играют партийные проекты **«ЕДИНОЙ РОССИИ»**. В рамках партийного проекта по **строительству физкультурно-оздоровительных комплексов** на территории нашей страны уже введено в эксплуатацию 576 объектов. Ведется строительство еще 54 спортивных комплексов. За пять лет реализации партийного проекта по **строительству бассейнов в высших учебных заведениях** бассейны появились более чем в 60 вузах страны.

Стартовал проект **«ЕДИНОЙ РОССИИ» «Детский спорт»**, благодаря которому в сотнях сельских школ ремонтируются спортивные залы, приобретается новое оборудование, тренажеры. Внедрен Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс **«Готов к труду и обороне» (ГТО)**, сдача норм которого учитывается при поступлении в вузы.

Намечена устойчивая тенденция к **снижению смертности от основных причин**, в том числе от **социально значимых заболеваний**. В 2015 году по сравнению с 2011 годом отмечено существенное снижение смертности от болезней системы кровообращения – более чем на 15,7%, а также от злокачественных новообразований, туберкулеза, болезней органов дыхания.

Принят Федеральный закон **«Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»**. Реализация комплекса мер по ограничению территориальной и временной доступности алкоголя позволила существенно **снизить среднедушевое потребление алкогольной продукции** в пересчете на абсолютный алкоголь (в 2008 году – 16 литров на душу населения в год, в 2015 году – 11,5 литра).

Во всех субъектах Российской Федерации проводится **широкомасштабная диспансеризация взрослого населения**. Все граждане, у кого в ходе диспансеризации были выявлены заболевания, получили требуемую медицинскую помощь.

### **НАШИ ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ:**

- **Усилить пропаганду здорового образа жизни** среди населения, в том числе за счет увеличения доли социальной рекламы, популяризации здорового образа жизни и здорового питания, отказа от потребления табака и алкоголя;
- **Расширить поддержку российских товаропроизводителей** – производителей экологически чистой отечественной продукции;
- **Усилить борьбу с продовольственным фальсификатом;**
- **Осуществлять партийный контроль за качеством питания** в детских садах, школах и вузах;
- **Включить в Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и**

Правительством Российской Федерации, а также в коллективные договоры между первичными профсоюзными организациями и работодателями **обязательства по сохранению и укреплению здоровья населения;**

- **Разработать и реализовать государственную Стратегию формирования здорового образа жизни населения, профилактики и контроля неинфекционных заболеваний на период до 2025 года, а также в рамках партийного проекта «Качество жизни (Здоровье)» инициировать подпроект «Здоровый образ жизни»;**
- **Расширить возможности для проведения диспансеризации работающего населения, создать условия для того, чтобы работники имели возможность проходить диспансеризацию, в том числе в выходные дни и в вечернее время;**
- **Создать механизмы, позволяющие работодателям дополнительно стимулировать работников, регулярно проходящих диспансеризацию, – у каждого гражданина нашей страны должна формироваться ответственность за свое здоровье, и формирование ее должно начинаться именно на этапе диспансеризации;**
- **Содействовать повышению информированности граждан Российской Федерации о мерах по профилактике, предупреждению и распространению ВИЧ-инфекции и ассоциированных с ней заболеваний, в том числе определению важности формирования здорового образа жизни, семейных и морально-нравственных ценностей, неприятия моделей рискованного поведения и вредных привычек;**
- **Содействовать привлечению населения к добровольному тестированию (медицинскому освидетельствованию) на ВИЧ-инфекцию в целях увеличения охвата диагностикой, направленной на раннее выявление ВИЧ-инфекции;**
- **В практической деятельности врачей первичного звена здравоохранения усилить внимание к диагностике ранних признаков развития наркологических заболеваний у граждан с целью их своевременного направления на лечение и реабилитацию;**

- Проработать вопрос о **совершенствовании нормативного регулирования медицинского освидетельствования лиц, злоупотребляющих алкоголем**, с целью их стимулирования за обращением к специалистам-наркологам.

## **ИННОВАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ И ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

Произведена **масштабная модернизация материально-технической базы организаций здравоохранения**. Только в 2015 году в медицинские учреждения поставлено 1946 единиц современного оборудования, которое активно используется в лечебно-диагностическом процессе. В подушевом выражении (на 1000 населения) поставленное оборудование в 102 раза превысило объемы предыдущих лет.

Радикальное обновление парка медицинского оборудования привело к тому, что многие методы высокотехнологичной медицинской помощи сегодня успешно применяются в медицинских организациях субъектов Российской Федерации.

Проводится целевая подготовка медицинских работников по программам высшего образования и модернизируется система профессионального образования. В систему подготовки медицинских кадров заложен **принцип непрерывности медицинского образования**.

**Постепенно решается проблема нехватки врачей в сельской местности**. Это стало возможным благодаря программе «Земский доктор», которая была разработана Правительством на основе партийного проекта «**ЕДИНОЙ РОССИИ**».

### **НАШИ ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ:**

- Решить вопрос о **закреплении специалистов, приехавших работать по программе «Земский доктор» на село**, в поселки городского типа, в малые города, рассмотреть возможность продления сроков реализации программы на 2017-2021 годы;
- С целью закрепления выпускника медицинского вуза для работы на селе разработать и **утвердить на**

**законодательном уровне параметры социального пакета выпускника**, трудоустраивающегося в сельскую местность, при этом входящая в социальный пакет выпускника система социальных гарантий может быть усилена введением на уровне субъекта Российской Федерации шкалы повышающих коэффициентов, предполагающих увеличение стимулирующих выплат при трудоустройстве в труднодоступные и отдаленные районы;

- **Обеспечить широкое использование медицинских организаций** регионов в качестве клинических баз для **практической подготовки** лиц, получающих среднее и высшее медицинское образование;
- **Привлекать ведущие федеральные медицинские организации** в качестве клинических баз для краткосрочных стажировок для обучающихся по программам ординатуры;
- **Содействовать развитию в образовательных организациях, реализующих программы подготовки специалистов с медицинским и фармацевтическим образованием, университетских клиник** как ведущего механизма интеграции федерального и регионального здравоохранения, привлечения профессорско-преподавательского состава к медицинской деятельности с обеспечением ее высокого качества и совершенствования практической подготовки обучающихся;
- **Обеспечить распространение на всю территорию Российской Федерации кадровой площадки «Школа–Университет–Клиника»** и системы университетских клиник, успешно апробированных в ряде регионов и ставших основой для внесения изменений в федеральное законодательство, благодаря которым уже сегодня высококвалифицированные преподаватели медицинских вузов получили доступ к врачебной деятельности.

**Проработать вопрос о распространении опыта реализации программы «Земский фельдшер» («Земская медицинская сестра») на все субъекты Российской Федерации.**



# БЫТЬ ХОЗЯИНОМ В СОБСТВЕННОМ ДОМЕ

Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** – это Партия, отстаивающая новое, современное качество жизни, при котором высокие стандарты жизни будут обеспечены для всех. Чист ли наш подъезд? Безопасны ли продукты, которые мы едим? Здоровая ли среда, в которой мы живем? Насколько часто и регулярно ходят электрички и автобусы? В каком состоянии находятся дороги, по которым мы ездим? Комфортны ли наши улицы для инвалидов и пожилых людей? Ответы на эти и многие другие вопросы объединяются понятием «качество жизни». **Сегодня нам нужно новое, современное качество жизни, достойное граждан России.**

Необходимо создавать для всех групп населения – вне зависимости от уровня дохода, социального положения, потребностей и места проживания – **реальные социальные перспективы улучшения жилищных условий** через приобретение жилья экономкласса, жилищную кооперацию, некоммерческий и социальный наем жилья.

Реализация курса Президента и Правительства, ориентированного на создание комфортных и благоприятных условий для повседневной жизни человека, на повышение качества инфраструктуры, на обеспечение транспортной доступности любого пункта на территории страны для каждого человека, – это **ключевой стратегический приоритет нашей работы на ближайшее время и на перспективу.**

## ДОСТУПНОЕ ЖИЛЬЕ ДЛЯ ВСЕХ И НА СПРАВЕДЛИВЫХ УСЛОВИЯХ

За 15 лет более 17,7 млн российских семей улучшили жилищные условия, из них 5 млн семей приобрели жилье с помощью ипотеки. Объем рынка ипотеки составил 5% ВВП.

Оказывается поддержка гражданам, которые нуждаются в улучшении жилищных условий, но не имеют объективной возможности накопить средства на приобретение жилья:

- С 2009 по 2015 год более 3,6 млн семей с двумя и более детьми направили средства материнского капитала на улучшение жилищных условий, что в денежном выражении составило 1,3 трлн рублей;

- Более 300 000 многодетных семей получили поддержку в форме предоставления земельных участков, а также жилых помещений в социальный наем;

- За последние два года 20 500 молодых семей получили субсидию на улучшение жилищных условий в сумме более 1,3 млн рублей на семью;

- Более 290 000 ветеранов Великой Отечественной войны были обеспечены жильем; свыше 8300 ветеранов получают жилье в 2016 году.

Одновременно введено ограничение роста совокупного платежа граждан за коммунальные услуги. При этом если расходы на оплату жилищно-коммунальных услуг превышают установленный размер регионального стандарта в процентах от совокупного дохода домохозяйства, такой семье предоставляется субсидия. Ежемесячно более 30 млн человек получают различные меры поддержки в виде компенсаций и субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг. Только в 2015 году государство направило на эти цели более 300 млрд рублей.

Помимо этого, введено ограничение **расходов на общедомовые нужды**. Все платежи сверх установленного норматива оплачиваются за счет прибыли управляющих организаций.

Существенные результаты достигнуты в области модернизации объектов коммунального хозяйства. Создан механизм государственной поддержки таких проектов в малых городах.

На 2016-2017 годы на эти цели в федеральном бюджете предусмотрено 12,1 млрд рублей.

За счет реализации **программы «Чистая вода»** повысился уровень обеспеченности жителей качественной питьевой водой.

Продолжается практика **привлечения частных компаний к модернизации коммунальной инфраструктуры** в формате государственно-частного партнерства.

По всей стране реализуется масштабный совместный проект Правительства и Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ» – «Школа грамотного потребителя»**. Разработана и пользуется огромной популярностью **«Азбука потребителя ЖКХ»**.

### **НАШИ ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ:**

- **Расширить организационно-правовые и финансовые механизмы доступа к жилью для всех групп населения, обеспечив благоприятные условия и поддержку деятельности жилищно-строительных кооперативов, развитие наемного жилищного фонда, в том числе строительства наемных домов социального использования в целях предоставления жилых помещений в таких домах внаем по ценам ниже рыночных, а также предоставление муниципального жилья по договору социального найма очередникам, в том числе малоимущим гражданам;**
- **Стимулировать предоставление внаем пустующего частного жилищного фонда** путем создания сети государственных и муниципальных организаций-агентов, гарантирующих права собственников и сохранность жилья при его предоставлении внаем;
- **Расширить практику поддержки обеспечения жильем на различных условиях отдельных категорий граждан, в том числе многодетных семей и молодых семей с детьми;**
- **Осуществить в ближайшее время запуск Государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства:** с ее помощью граждане смогут не только оперативно получать информацию о своем доме, поставщиках жилищных и коммунальных услуг, реализуемых программах, но и проводить собрания собственников, оплачивать онлайн жилищно-коммунальные услуги, подавать претензии и отслеживать их исполнение;

- Сформировать согласованный с гражданами стратегический план и **единый подход к модернизации системы жилищно-коммунального хозяйства** и настройки системы ее финансирования в целях повышения качества, безопасности жилищно-коммунальных услуг, сокращения аварийности и преобразований жилищно-коммунального хозяйства, не сопровождающийся ростом платы граждан за жилищно-коммунальные услуги;
- Перейти от штучной реализации отдельных проектов модернизации коммунальной инфраструктуры к **запуску «инвестиционного конвейера»**, основанного на применении концессионных соглашений и иных механизмов реализации проектов государственно-частного партнерства;
- Обеспечить прозрачность заключения соглашений и **контроль за достижением частными инвесторами показателей качества**, надежности и эффективности, сделав результаты такого мониторинга доступными для каждого гражданина;
- Обеспечить обязательность комплексной **экологической экспертизы новых инфраструктурных проектов**, которые реализуются с государственным участием.

## **РОССИЯ БЕЗ ВЕТХОГО И АВАРИЙНОГО ЖИЛЬЯ**

В структуре жилищного фонда 35% составляет жилье, построенное до 1970 года, а порядка 3% признано аварийным или является ветхим.

В 2008-2015 годах были расселены **10,7 млн кв. м** аварийного жилья. Во многом этого результата удалось достичь за счет ужесточения контроля со стороны Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** и общественности. Была усилена финансовая поддержка из федерального бюджета и установлены четкие показатели для каждого региона.

### **НАШИ ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ:**

- Обеспечить жесткий **депутатский и общественный контроль за расселением аварийного жилищного фонда**, признанного таковым до 1 января 2012 года, и безусловное

решение до 1 сентября 2017 года задачи переселения всех граждан, жилье которых признано аварийным до 1 января 2012 года;

- Разработать **программу расселения аварийного жилья, признанного таковым после 1 января 2012 года**, предусмотрев новые механизмы ее реализации и финансирования, в том числе с использованием средств частных инвесторов на реализацию проектов по развитию застроенных территорий, на которых расположено аварийное жилье.

## **СДЕЛАТЬ ДОМ СОВРЕМЕННЫМ**

Для решения задачи поддержания надлежащего качества многоквартирных домов был **создан механизм финансирования их капитального ремонта**. Приняты региональные программы капитального ремонта, в течение **30 лет планируется отремонтировать более 2,34 млрд кв. м жилья в 736 000** многоквартирных домах. Созданы региональные операторы, которые отвечают за капитальный ремонт и его качество.

При этом предпринимаются все меры для того, чтобы платежи за капремонт были посильными для населения: предоставляется бюджетное софинансирование, расширяется число граждан, имеющих льготы по оплате капитального ремонта (граждане старше 70 лет, инвалиды, ветераны, многодетные семьи и другие категории в соответствии с законами субъектов Российской Федерации).

Создаются **условия для участия граждан в контроле качества капремонта и приемке работ**. Введена минимальная пятилетняя гарантия качества работ. Региональные операторы ежеквартально предоставляют отчеты о реализации программы капитального ремонта.

Только за 2014 и 2015 годы был проведен **капитальный ремонт в 29 300 многоквартирных домах** общей площадью более **100 млн кв. м**. Капремонт уже улучшил условия проживания 4 млн человек. В течение 30 лет **планируется отремонтировать более 2,34 млрд кв. м жилья в 736 000 многоквартирных домах**.

## НАШИ ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ:

- Уделить особое внимание **повышению энергетической эффективности при капитальном ремонте многоквартирных домов** в целях снижения расходов на отопление и электричество;
- Завершить формирование в регионах нормативной правовой базы по **предоставлению компенсаций на уплату взносов на капитальный ремонт гражданам с низкими доходами**;
- **Защитить от инфляции средства граждан, накапливаемые** в целях проведения капитального ремонта на специальных счетах, за счет начисления на них процентов, равных ставке по вкладам, повысить требования к банкам, в которых размещаются средства граждан;
- Принять дополнительные меры по **повышению эффективности региональных программ капитального ремонта**, улучшению качества проводимого ремонта и снижению издержек;
- Разработать и утвердить **нормативный порядок определения минимального размера взносов на капитальный ремонт**;
- Внести изменения в законодательство, предусматривающие определение **порядка осуществления эффективного финансового контроля деятельности региональных операторов**, с учетом обеспечения публичности результатов и обязанности приобретения региональным оператором товаров, работ и услуг в порядке и на условиях, предусмотренных Федеральным законом «О контрактной системе закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Развивать **систему кредитования капитального ремонта многоквартирных домов**.

## ЗА ЭФФЕКТИВНЫЕ УПРАВЛЯЮЩИЕ КОМПАНИИ

За последние годы удалось в значительной мере навести порядок в сфере управления жильем и улучшить качество жилищного фонда, повысить комфортность условий проживания.

**Введена система лицензирования управляющих организаций**, усиливается контроль их деятельности, благодаря чему удалось освободить дома от большей части недобросовестных компаний, хотя жалобы граждан пока сохраняются. Лицензирование прошли более 16 700 организаций, и порядка 13% управляющих компаний уже на первом этапе лицензирования не смогли пройти эту процедуру и покинули рынок. При этом каждый руководитель управляющей организации сдал **квалификационный экзамен на знание жилищного законодательства**, а 10% руководителей, проваливших экзамены, покинули свои должности. Открытие доступа к данным об управляющих организациях направлено на решение проблем «двойных платежей». В рамках лицензионного контроля проведено более 11 000 проверок управляющих организаций.

Стала более удобной и доступной **процедура проведения общего собрания собственников жилья**. Введена очно-заочная форма проведения собраний, разрабатывается новый порядок проведения электронного голосования. Усилен **контроль за недопущением фальсификаций протоколов общего собрания**: введены единые правила оформления протоколов, установлен порядок их передачи в органы государственного жилищного надзора, протоколам придан статус официальных документов и введена уголовная ответственность за их фальсификацию.

### **НАШИ ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ:**

- **Бороться со злоупотреблениями на рынке управления жильем со стороны управляющих компаний – убрать с рынка «пустые» управляющие компании**, сократив срок действия лицензий у компаний, не управляющих ни одним многоквартирным домом в течение шести месяцев, ввести процедуру лишения лицензии за систематические и грубые нарушения, приводящие к причинению ущерба гражданам или причинению вреда их жизни и здоровью;
- **Повысить эффективность экономической деятельности управляющих организаций**, стимулировать их к оптимизации расходов и реализации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности многоквартирных домов без ущерба для качества оказываемых услуг;

- **Создать механизм дифференцированной ответственности управляющих организаций**, с одной стороны, снизив излишнюю административную и финансовую нагрузку (в виде штрафов) на них, а с другой стороны, усилить их ответственность, создав условия для упрощения принятия решений о смене управляющей организации по решению собственников помещений в многоквартирном доме.

## **НОВЫЕ ДОМА И СОВРЕМЕННЫЕ ГОРОДА ДЛЯ РОССИЙСКИХ СЕМЕЙ**

**Значительные результаты были достигнуты в области жилищного строительства.**

Объемы ввода жилья постоянно увеличивались и достигли максимума в 2014-2015 годах – более 84 млн кв. м ежегодно, превысив максимальный уровень советского периода (72,8 млн кв. м в РСФСР в 1987 году). Наряду с профессиональными застройщиками население самостоятельно строит индивидуальное жилье – доля индивидуального жилищного строительства в сельской местности составляет 85%, в городской местности – 30%.

Обеспеченность общей площадью жилья увеличилась за 15 лет на 20% и составила 23 кв. м на одного человека.

### **НАШИ ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ:**

- **Законодательно стимулировать использование новых современных технологий домостроения и новых проектных решений**, позволяющих удовлетворять различные жилищные потребности;
- **Создавать безопасную, безбарьерную, разнообразную и эстетически привлекательную среду**, в том числе с учетом потребностей лиц с ограничениями по здоровью;
- **Стимулировать независимую экспертизу и мониторинг решений регионов и муниципальных образований по вопросам застройки и градорегулирования** с учетом мнений граждан;
- **Обеспечить конкурентную среду в жилищном строительстве;**

- Стимулировать реализацию проектов по **развитию застроенных территорий на принципах государственно-частного партнерства**;
- Обеспечить **создание банка данных типовых строительных проектов жилой застройки**, учитывающих безопасные и качественные потребительские свойства;
- Создать **систему поддержки ответственного обращения с отходами**;
- **Разработать программу мер последовательного решения проблем населенных пунктов с опасным экологическим состоянием**.

## **НОВЫЕ ДОРОГИ ДЛЯ БУДУЩЕГО СТРАНЫ**

Принят закон **об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности**, сформирована нормативно-правовая база для привлечения внебюджетных инвестиций в автодорожную отрасль. Созданы федеральный и региональные, муниципальные дорожные фонды, что позволило за неполные четыре года **удвоить финансовые ресурсы отрасли**, а значит, увеличить объемы строительства, реконструкции и ремонта дорог всех уровней.

Построены **сложнейшие дорожные объекты для Олимпийских игр в Сочи**, для саммита АТЭС во Владивостоке, Универсиады в Казани. Завершена программа достройки шестнадцати мостов сложного индивидуального проектирования через крупные реки России.

В 2012-2015 годах были приняты меры для решения наиболее острой задачи: **поддержание нормального транспортно-эксплуатационного состояния существующей сети автомобильных дорог**. В этих целях был осуществлен переход на нормативное финансирование ремонта и содержания федеральных дорог.

В результате по итогам 2015 года доля федеральных дорог, соответствующих нормативным транспортно-эксплуатационным требованиям, **выросла до уровня 63,6% от их общей протяженности**, что является лучшим показателем за последнюю четверть века.

В 2016 году по распоряжению Президента Правительством были предприняты конкретные меры по **нормализации финансирования дорожного хозяйства субъектов Российской Федерации**. Было решено направить в регионы средства от сборов с грузовых автомобилей массой более 12 тонн, а также дополнительные доходы, образовавшиеся в связи с повышением ставок акциза на топливо. Суммарный объем средств, который получают регионы по двум этим направлениям, составляет порядка **50 млрд рублей**.

### **НАШИ ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ:**

- Обеспечить выполнение задачи Президента Российской Федерации об **удвоении до 2022 года объема строительства и реконструкции дорог**, уделить особое внимание состоянию регионального и муниципального дорожного фонда;
- Принять меры, направленные на **повышение достоверности и точности сметной документации дорожных работ**;
- Развивать конкуренцию в сфере дорожного строительства, **привлекать в отрасль как можно больше предпринимателей**, в том числе малый и средний бизнес.

**Провести обновление нормативов дорожного строительства, которые не менялись в основной части на протяжении 30-40 лет.**



# АГРАРНАЯ СВЕРХДЕРЖАВА

Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** считает решение проблем аграрного сектора, повышение его конкурентоспособности на мировом рынке, социальное развитие села – стратегической целью политики государства. Сельский труженик, фермер, житель малого города или поселка, сельский интеллигент – это основа нашего народа, нашей государственности.

Исторически агропромышленный комплекс был основой богатства страны. В конце XIX – начале XX века Россия, без преувеличения, кормила добрую половину мира, а наше зерно, мясо, овощи, фрукты по праву славились далеко за пределами страны. Наши преимущества неоспоримы: огромные территории, плодородные почвы, уникальные наработки ученых и агрономов, ну и, конечно, – трудолюбивые, ответственные люди. Все это вместе способно обеспечить **продовольственный суверенитет страны.**

Сегодня **обеспечение внутреннего рынка страны качественным и доступным для населения продовольствием и существенное усиление позиций России на мировых рынках** – это только первый, хотя и очень важный шаг в будущее. Высокотехнологичная, конкурентоспособная страна третьего тысячелетия – Россия, по нашему убеждению, будет не только космической, промышленной и технологической державой.

Она вновь станет великой агропромышленной державой, способной и накормить своих граждан, и обеспечить продовольственную независимость государства, и стать одним из лидеров на мировом рынке продовольствия.

Мы обязаны преодолеть вековой разрыв между городом и деревней, обеспечив современную и комфортную жизнь села на уровне XXI века. Молодежь не должна покидать деревни и малые города, а напротив, получив образование, жить на своей малой родине, чтобы менять реальность к лучшему.

## **ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ СТРАНЫ**

**За последние 10 лет с началом реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» объемы производства сельхозпродукции возросли на 40%.**

Мы засеваем сельскохозяйственных культур по сравнению с 2007 годом на 3 млн га больше (в 2015 году – 79,3 млн га).

Мы собираем в среднем зерна на уровне более 100 млн тонн.

Мы создаем условия для здорового питания – выращиваем больше овощей.

За последние шесть лет наблюдается поступательное увеличение производства овощей в России. Валовой сбор овощей в хозяйствах всех категорий в 2015 году достиг 16,1 млн тонн.

А чтобы обеспечить людей витаминами круглый год в рамках импортозамещения, развиваем тепличное хозяйство.

В 2015 году площадь зимних теплиц увеличилась до 2100 га за счет строительства новых и реконструкции существующих современных теплиц.

**Производство скота и птицы на убой (в живом весе) в хозяйствах всех категорий в 2015 году составило 13,5 млн тонн, что на 27,7% больше результатов 2010 года.**

Меры государственной поддержки агропромышленного комплекса дали свои результаты. Они позволили обеспечить устойчивый рост производства продукции. А это гарантирует продовольственную независимость страны и увеличивает наш экспортный потенциал. В прошлом году российский экспорт продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья составил почти 16,2 млрд долларов. Так, в прошлом году экспорт зерна достиг размеров более 30 млн тонн. Экспорт мяса и мясопродуктов в 2015 году вырос по сравнению с 2014 годом более чем на 8%.

## НАШИ ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ:

- Дать выбор и потребителям, и производителям – расширить рынок сбыта сельскохозяйственной продукции через развитие инфраструктуры агропродовольственного рынка, минимизировав логистические издержки при движении товара «поле-склад-прилавок»;
- Повысить качество продуктов, которые попадают на стол россиянам, обеспечить **эффективный надзор за оборотом пищевой продукции животного происхождения** и усилить административную ответственность за нарушение требований технических регламентов, предъявляемых к пищевой продукции в целях противодействия производству фальсификата пищевой продукции;
- Разработать конкретные **меры по поддержке экспорта сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки.**

## КРЕПКИЙ КРЕСТЬЯНИН – ХОЗЯИН ЗЕМЛИ

Государством оказывается постоянная поддержка сельхозпроизводителей. Так, в федеральном бюджете на 2016 год на государственную поддержку сельскохозяйственного производства предусмотрены субсидии в общей сумме 215 млрд рублей.

Правительство и «ЕДИНАЯ РОССИЯ» многое сделали для облегчения доступа аграриям к финансовым ресурсам. В 2015 году совокупный **объем выданных кредитных ресурсов** в агропромышленный комплекс по сравнению с 2014 годом увеличился на 9% и составил 1 трлн 130 млрд рублей. Объем предоставленных краткосрочных кредитов составил 835,95 млрд рублей, что на 18% больше уровня 2015 года.

Возросшая в 2015 году финансовая поддержка мероприятий по начинающим фермерам и развитию семейных животноводческих ферм обусловила значительное увеличение грантополучателей: **численность начинающих фермеров возросла до 3508**, число семейных ферм – до 953.

За 2015 год более 2100 крестьянских (фермерских) хозяйств оформили в собственность около 660 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения.

Сельхозтоваропроизводители активизировали работу по **технической и технологической модернизации** своего производства.

### **НАШИ ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ:**

- **Обеспечить в 2016 году финансирование реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы на уровне не ниже 2015 года;**
- **Разработать и внедрить механизмы поддержки приоритетных инвестиционных проектов в агропромышленном комплексе;**
- **Обеспечить своевременное доведение средств государственной поддержки до сельхозпроизводителей;**
- **Развивать биржевую торговлю и совершенствовать механизмы страхования рисков в отечественном сельскохозяйственном производстве;**
- **Обеспечить субсидирование инвестиционных и краткосрочных кредитов, предусматривающих льготное кредитование сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов по краткосрочным и инвестиционным кредитам;**
- **Развивать микрофинансовые институты для малых форм хозяйствования;**
- **Разработать и реализовать государственную программу по развитию сельскохозяйственной и потребительской кооперации;**
- **Содействовать увеличению уровня максимального размера грантов для начинающих фермеров и на развитие семейных животноводческих ферм;**
- **Совершенствовать инфраструктуру заготовки, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции;**
- **Обеспечить развитие сети сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в том числе**

- 
- кооперативных машинно-технологических станций для технического оснащения малых форм хозяйствования;
- Разработать мероприятия по **финансовому оздоровлению сельскохозяйственных предприятий**;
  - Расширить **применение патентной системы налогообложения** в сельскохозяйственном производстве;
  - **Ввести пятилетний мораторий** на принятие нормативно-правовых актов, **увеличивающих административную и налоговую нагрузку** на сельхозпроизводителей;
  - **Упростить доступ** отечественных сельхозпроизводителей, в том числе участвующих в программах «Начинающий фермер» и «Развитие семейных животноводческих ферм», **к земельным ресурсам**;
  - **Развивать системы мелиорации земель** сельскохозяйственного назначения;
  - Принять комплекс мер и институциональных решений, позволяющих **расширить возможности кредитования долгосрочных проектов под залог земель** сельскохозяйственного назначения;
  - Разработать **эффективную научную методику определения кадастровой стоимости земельных участков** сельскохозяйственного назначения;
  - **Упростить процедуру государственной регистрации** прав на земельные участки и оборот земельных долей;
  - Принять меры к **совершенствованию арендных земельных отношений** и укреплению государственной и муниципальной земельной собственности;
  - Обеспечить техническую модернизацию отечественного сельхозпроизводства, **расширить возможности агролизинга**;
  - Развивать передовые технологии создания **отечественных конкурентоспособных сортов сельскохозяйственных культур и пород животных**;
  - Развивать производство **современной российской сельскохозяйственной техники**.

## **БУДУЩЕЕ СЕЛА – ЛЮДИ И ИННОВАЦИИ**

**Для укрепления научного и кадрового потенциала аграрного сектора считаем необходимым:**

- Разработать на базе ведущих исследовательских институтов Российской академии наук программу научного обеспечения деятельности по созданию отечественных посевного и племенного фондов, средств защиты растений и животных в целях производства конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции, а также по созданию технологий производства (выращивания), хранения и переработки такой продукции;
- Обеспечить финансирование проведения **прикладных исследований** в сфере агропромышленного комплекса и работ по их внедрению в производство;
- **Укрепить финансовую поддержку сельскохозяйственных вузов**, особенно по части капитального ремонта и приобретения оборудования; продолжить поддержку научных и селекционных центров, организацию эффективной информационно-консультационной службы;
- **Совершенствовать практику подготовки экономистов в аграрных вузах**, сохранить земельные участки, используемые для практического обучения студентов и проведения исследований;
- Содействовать реализации мероприятий по **подготовке кадров агропромышленного комплекса со средним профессиональным образованием**;
- Рассмотреть возможность **увеличения целевых квот для поступления сельской молодежи** в высшие учебные заведения аграрного профиля;
- Развивать систему переподготовки **кадров и повышения квалификации** работников агропромышленного комплекса.

## **НОВОЕ КАЧЕСТВО СЕЛЬСКОЙ ЖИЗНИ**

Программа **«Социальное развитие села»**, начатая в 2003 году, с 2014 года переросла в федеральную целевую программу **«Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»**. Кроме подтвердивших

свою эффективность направлений по жилищному строительству и развитию социально-инженерной инфраструктуры, предусмотрены новые направления по грантовой поддержке местных инициатив сельских жителей, популяризации достижений в сфере сельского развития.

Лидер Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** Д.А. Медведев на форуме по развитию села подчеркнул, что необходимо «создать на селе нормальный быт, причем по уровню комфорта сопоставимый с городскими условиями». В новой программе меры по развитию сельских территорий, инфраструктуры села напрямую увязаны с планами по строительству новых аграрных производственных объектов. Это основной принцип возрождения и устойчивого развития сельских территорий.

За период с 2003 по 2015 год в рамках реализации мероприятий федеральных целевых программ **на улучшение жилищных условий сельских граждан**, молодых семей и молодых специалистов, развитие социальной и инженерной инфраструктуры было направлено **89,9 млрд рублей из федерального бюджета**. В результате жилищные условия сумели улучшить **288,6 тыс. сельских семей**, в том числе **104,8 тыс. молодых семей и молодых специалистов**.

Охват газификации сельского жилищного фонда достиг 58,2% (уровень 2002 года – 33,1%), обеспеченность сельского населения питьевой водой – 62,7% (2002 год – 40,7%). В 2014-2015 годах **государственную поддержку получили 492 проекта по созданию и обустройству зон отдыха**, спортивных и детских игровых площадок, сохранению и восстановлению природных ландшафтов, историко-культурных памятников, поддержке национальных культурных традиций, народных промыслов и ремесел.

В 2015 году введено в эксплуатацию **384,8 км автомобильных дорог** в сельской местности и малых городах.

#### **НАШИ ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ:**

- **Направлять не менее 5% объема региональных дорожных фондов на строительство и реконструкцию автомобильных дорог до сельских населенных пунктов;**
- **Обеспечить достойный уровень медицинского обслуживания и социальной поддержки для сельских жителей пенсионного возраста;**

- Улучшать обеспеченность сельских жителей образовательными, медицинскими, культурно-досуговыми, спортивными, социальными учреждениями;
- Продолжить работу по кинофикации регионов, в том числе по переоборудованию кинозалов, учреждений культуры сельских населенных пунктов;
- Продолжить работу по обеспечению доступности современных услуг связи в сельских населенных пунктах с численностью населения от 250 до 500 человек при реализации мероприятий, направленных на оказание универсальных услуг связи;
- Ввести систему грантов для субъектов малого предпринимательства, создающих туристическую инфраструктуру на селе, оказывать им информационную и методическую поддержку;
- Учредить ежегодный конкурс наиболее успешных сельских поселений – центров культуры и туризма;
- Создать банк лучших проектов поддержки местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, в интернете с целью их широкой популяризации и продвижения;
- Оказывать поддержку некоммерческим организациям, осуществляющим совместно с учреждениями культурно-досугового типа деятельность по пропаганде здорового образа жизни среди сельского населения.

Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** считает решение проблем аграрного сектора одним из **национальных стратегических приоритетов России**. Современное российское сельское хозяйство – одно из главных направлений обеспечения **российского лидерства на мировом рынке XXI века**. Аграрии своей жизнестойкостью и самоотверженным трудом заслужили право на особую заботу со стороны всех ветвей власти. Для них должна быть создана развитая инфраструктура, обеспечивающая современный уровень качества жизни, и наша Партия берет на себя ответственность за **достойное настоящее и будущее российского села**.



# СПРАВЕДЛИВОСТЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ ДЛЯ МИРА И ДЛЯ РОССИИ

Помимо социально-экономической программы у нас должно быть четкое представление о месте и роли России в мире. Без продуманной внешней политики нет России, чьи интересы будут уважать.

Наши принципы и подходы здесь хорошо известны: верховенство международного права, укрепление коллективных начал и центральной координирующей роли ООН. Мы последовательно и строго их придерживаемся.

Не так много государств способны проводить по-настоящему суверенную внешнюю политику, ни на кого не оглядываясь. Россия – может. И мы не раз это доказывали. И вернув Крым. И сражаясь с международным терроризмом на Ближнем Востоке. У нас эффективные, мобильные, хорошо оснащенные Вооруженные силы. Это – гарантия нашей безопасности. Мы вовремя запустили военную реформу. И поступили стратегически верно, когда даже в непростые периоды защитили оборонные расходы от сокращения.

Наша задача – быть готовыми ответить на любые современные вызовы. Но среди угроз есть те, с которыми в одиночку бороться очень сложно. Поэтому мы всегда открыты к равноправному диалогу.

Искусственная пауза последних лет в партнерстве с ЕС нанесла ущерб и России, и Евросоюзу. А главное – стабильности и доверию на нашем континенте. Хотя выход из сложившейся ситуации простой: меньше политики – больше экономики.

В предстоящем политическом цикле мы будем активно работать над нормализацией отношений с Евросоюзом. Конечно, если европейские страны проявят к этому политическую волю.

Место России на мировой карте предопределяет ее партнерские отношения не только с Западом, но и с Востоком. За последние годы мы серьезно укрепили связи со стратегическими партнерами в Азии – Китаем, Индией, Вьетнамом, странами АТР. Ощутимо возросла консолидация БРИКС, Шанхайской организации сотрудничества. Наша политика в регионе теперь лучше увязана с задачами по развитию Дальнего Востока – начаты совместные проекты в промышленности, сельском хозяйстве. В регион уже пришли инвестиции. Эту работу, конечно, будем продолжать.

Чтобы выдержать международную конкуренцию, нам нужно быть экономически привлекательными. И быстрее развивать интеграцию с ближайшими соседями, что мы и делаем в составе Союзного государства, евразийской «пятерки», СНГ. Здесь есть целый ряд практических задач, таких, как подготовка соглашения о сотрудничестве Евразийского экономического союза с КНР или сопряжение с инициативой «Шелкового пути». Успешное продвижение по каждому из этих направлений существенно расширит наши возможности.

Мы эти возможности и цели видим четко. **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** – за страну, которую уважают, с интересами которой считаются, которая готова сотрудничать со всеми, кто разделяет общие цивилизационные ценности.

Закрепить достигнутые внешнеполитические успехи можно только одним способом: **поощряя экономическое развитие, модернизацию и инвестируя в главную ценность России XXI века – человека.** Именно экономическое развитие и модернизация России должны стать ее главным внешнеполитическим – и вообще государственным – приоритетом.

Второй приоритет – это **укрепление безопасности.** Для этого мы считаем необходимым поддерживать высокую боеготовность и гибкость Вооруженных сил, укреплять систему стратегического

сдерживания, производить дальнейшую модернизацию неядерных вооружений.

В области внешней политики Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** неизменно выступает за недопущение эскалации конфликтов, гонки вооружений и конфронтации России с кем бы то ни было и за выстраивание конструктивных партнерских отношений со всеми центрами силы современного мира. Это касается и западных стран. **Россия готова к всестороннему сотрудничеству с США и Европейским союзом** и будет работать над выстраиванием с ними дружественных, насыщенных позитивной политической и экономической повесткой дня отношений.

Однако это партнерство должно основываться на **принципах равноправия, уважения взаимных интересов, невмешательства во внутренние дела друг друга и коллективного политико-экономического лидерства.**

Главным принципом международных отношений должен стать **принцип сосуществования различных региональных порядков, моделей развития, культур и цивилизаций.** Это единственное, что может обеспечить стабильность в условиях многообразия.

Вместе с тем, поскольку мир остается глобально взаимозависимым, а природа многих угроз – глобальной, Россия как ответственный мировой игрок обязана продолжать поддержку ООН, «большой двадцатки» и вносить вклад в повышение эффективности глобального управления в целом. Также считаем важным продолжать **наращивать усилия по борьбе с международным терроризмом, распространением оружия массового уничтожения, организованной преступностью и наркотрафиком** – как на глобальном, так и на региональном и двустороннем уровнях.

Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** настаивает на **немедленном и безусловном снятии антигуманных и незаконных во всех смыслах односторонних санкций ЕС с жителей Крыма.**

Главным приоритетом России в Азии Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** считает активизацию сотрудничества со странами Азиатско-Тихоокеанского региона и максимальное встраивание России в региональные экономические процессы на правах независимого центра силы. Для этого следует продолжать

сбалансированную политику в отношении ключевых азиатских центров и усиливать стратегическое партнерство с Китаем.

Будем поддерживать активную и взвешенную позицию Российской Федерации по урегулированию северокорейской ядерной проблемы, продвижению инициатив по созданию в этом регионе инклюзивной системы региональной безопасности, включающей как США и их союзников, так и Китай, и Россию. При этом нашей стране важно занимать нейтральную позицию.

Стратегически мы будем добиваться партнерских отношений с Вашингтоном на основе новой повестки дня и новой философии отношений, предполагающей выстраивание российско-американского сотрудничества в Азиатском регионе, развитие экономических отношений и научно-образовательного сотрудничества.

Всячески продвигать в отношениях с ним правила игры, основанные на **равноправии, уважении взаимных интересов, невмешательстве во внутренние дела и коллективном лидерстве ведущих держав.**

В отношениях с Украиной Партия **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** будет настаивать на безусловном и полном выполнении Киевом своих обязательств по минским соглашениям. Это является единственной гарантией мира как на Донбассе, так и в других регионах этой страны. Их реализация откроет путь для постепенного восстановления российско-украинского диалога по экономическим и политическим вопросам – по мере готовности к нему со стороны Киева.

Считаем необходимым качественно **активизировать работу по продвижению российского образования, языка и культуры, работу с соотечественниками, особенно на постсоветском пространстве.**

Крайне важно фундаментально обновить российскую политику иностранной помощи, ориентировать ее на адресную поддержку людей и НКО, способных и готовых продвигать российские интересы, техническую помощь (а не бюджетные вливания) стран бывшего СССР в создании экономической инфраструктуры и институционально-правовой среды, поддержку образования – как в российских вузах, так и в университетах стран-партнеров на русском языке.

**18 сентября 2016 года** состоятся выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания России.

**Партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ»** идет на выборы и **обращается за поддержкой к вам – своим избирателям.**

Мы просим вас прийти на избирательные участки и сделать свой выбор.

**Ваши голоса определяют развитие России в предстоящие пять лет.**

Сегодня мы держим отчет перед вами и предлагаем **обсудить новые планы действий.** Отчет за то, что удалось сделать для страны за прошедшие годы. Планы того, над чем нам всем вместе еще предстоит работать.

Многое у нас уже получилось. Но есть проблемы, которые пока еще не решены. **Тем важнее для нас посоветоваться с вами, услышать ваши предложения, уточнить наши приоритеты и направления дальнейших шагов.**

Сегодня мы выносим на ваше обсуждение программу, в которой отвечаем на ваши вопросы честно и открыто.

**Предлагаем конкретные шаги по развитию России.**

Уверены, что, получив вашу поддержку, кандидаты в депутаты от Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** справятся с современными вызовами и новыми задачами.

**Вместе с вами мы сможем многое сделать!**

Наша задача – не только победить на выборах, но сохранить и оправдать ваше доверие.

**Государственная Дума – это не только законодательный, но в первую очередь представительный орган власти. Представительная власть – это право и ответственность представлять, отстаивать и защищать ваши интересы – интересы граждан России. Мы обязуемся это делать.**

СЛЫШАТЬ ГОЛОС КАЖДОГО –  
**НАША ОБЯЗАННОСТЬ!**  
ДЕЙСТВОВАТЬ В ИНТЕРЕСАХ ЛЮДЕЙ –  
**НАША РАБОТА!**  
СОЗДАТЬ И ЗАЩИТИТЬ БУДУЩЕЕ РОССИИ –  
**НАША ЦЕЛЬ!**

